

УДК: 33. 331

## СТРАТЕГИЯ БОРЬБЫ С БЕДНОСТЬЮ КАК ПРИОРИТЕТ СФЕРЫ ЗАНЯТОСТИ

**Годжаева Эльмира**, доцент кафедры «Экономика», Азербайджанского Университета Туризма и Менеджмента, г., Баку. [qocajayeva-e@rambler.ru](mailto:qocajayeva-e@rambler.ru), тел.+994507401698

**Elmira Qojayeva**, department of Economic, assoc., Azerbaijan University of Tourism and Management, Baku.

### *E. Qojayeva. Strategy for combating poverty as a priority for employment.*

*The article, the author, indicates that to solve the problem of rural employment, it is necessary: to create the necessary conditions for the development of small business; Training in new professions; Provides loans to agricultural enterprises to create jobs; Introduction in agriculture of the production of new technologies that require young staff, taking into account the establishment of young specialists in the village; Increase employment by developing specific programs to promote them; Granting loans, investments in agricultural production. Thus, in Azerbaijan, for the further development of the agricultural sector, it is necessary to develop agricultural cooperation, and this, in turn, will have a clear concept of cooperative development to increase the internal and external competitiveness of agriculture and the withdrawal of local agro products to the world market. At the same time, it is necessary to start the construction of modern processing enterprises with their transfer to agricultural cooperatives. A great role in employment is played by the demand for citizens' professions, but since the problem of unemployment is often associated with the low demand for the profession of citizens who are unemployed or their inadequate qualifications. Therefore, the main role is played by retraining, retraining, as a result of which many can find work.*

*Consequently, effective regulation of the activities of small and medium-sized businesses must become one of the most basic directions of the economic policy of the state. The mass development of entrepreneurship will stimulate the economic activity of the population, increase the responsibility of the population for their own material situation, which in turn will reduce dependence on social support of the state.*

### **Годжаева Эльмира. Стратегия борьбы с бедностью как приоритет сферы занятости**

*В статье, автором, указывается, что для разрешения проблемы занятости сельского населения необходимо: создание необходимых условий для развития малого предпринимательства; обучение новым профессиям; предоставляется кредит сельскохозяйственным предприятиям с целью создания рабочих мест; внедрение в сельское хозяйство производство новых технологий, требующих молодые кадры с учетом закрепления на селе молодых специалистов; повышение занятости с помощью разработки отдельных программ по их содействию; предоставление кредитов, инвестиций в сельскохозяйственное производство. Таким образом, в Азербайджане для дальнейшего развития агроотрасли необходимо развивать сельскохозяйственную кооперацию, а это, в свою очередь, будет иметь четкую концепцию кооперативного развития для повышения внутренней и внешней конкурентоспособности сельского хозяйства и вывода местной агропродукции на мировой рынок. При этом необходимо начать строительство современных перерабатывающих предприятий с их передачей сельскохозяйственным кооперативам. Большую роль в занятости играет востребованность профессий граждан, но так как проблема безработицы нередко связана с низкой востребованностью профессий граждан, оказавшихся без работы, или их недостаточность квалификаций. Поэтому главную роль играет переквалификация, переобучение, в результате чего многие могут найти работу.*

*Следовательно, эффективное регулирование деятельности малого и среднего бизнеса должно стать одним из самых основных направлений экономической политики государства. Массовое развитие предпринимательства будет стимулировать экономическую активность населения, повышать ответственность населения за собственное материальное положение, что в свою очередь, уменьшит зависимость от социальной поддержки государства.*

**Постановка проблемы.** Стратегия борьбы с бедностью – это, в первую очередь, нематериальная помощь бедным, но это, прежде всего, создание условий, при котором бедные смогут зарабатывать деньги. К государственным мерам по созданию таких условий должно относиться: стимулирование создания новых рабочих мест и переобучение рабочей силы; содействие в трудоустройстве и создание реальной

возможности для поступления молодых людей в любые вузы страны вне зависимости от того, в какой местности абитуриент закончил среднюю школу; создание условий миграции рабочей силы; развитие кредитования малого бизнеса; устранение административных барьеров на пути к собственному делу.

**Цель статьи.** На наш взгляд, улучшение финансового состояния предприятий и улучшение качества жизни сельского населения, напрямую связана с инвестиционным потоком в аграрный сектор [4]. Но анализ показывает, что в аграрном производстве инвесторы как внутренне, так и внешне мало привлекаются. Так, например, рассмотрим таблицу (табл.1).

Таблица 1.

## Инвестиции, направленные в основной капитал по отраслям экономики

Года	Итого	В том числе					
		Промышленность	Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	Строительство	Транспорт складское хозяйство	Информация и коммуникация	Другие отрасли
<b>Млн. ман.</b>							
2010	9905,7	4276,2	431,0	113,8	2449,1	212,0	2423,6
2011	12799,1	5369,8	437,3	225,9	2515,7	310,8	3939,6
2012	15407,3	6039,9	648,8	499,0	2621,1	329,5	5269,0
2013	17850,8	7499,6	574,3	707,8	3570,0	200,7	5298,4
2014	17618,6	7639,5	363,9	2221,7	2440,6	157,5	4795,4
2015	15957,0	8499,9	355,4	2123,5	2199,9	335,3	2443,0
<b>В процентах</b>							
2010	100	43,2	4,4	1,2	24,7	2,1	24,4
2011	100	41,9	3,4	1,8	19,7	2,4	30,8
2012	100	39,2	4,2	3,2	17,0	2,1	34,3
2013	100	42,0	3,2	4,0	20,0	1,1	29,7
2014	100	43,4	2,1	12,6	13,9	0,9	27,1
2015	100	53,3	2,2	13,3	13,8	2,1	15,3

Источник: Госкомстат Азербайджана [1]

Таким образом, из вышеприведенной таблицы 1 видно, что объем инвестиций в аграрное производство и уровень бедности сельского населения находится в сложной взаимосвязи. Если правильно судить, то с ростом инвестиций увеличивается объем произведенной продукции в аграрном секторе. На 2015 год инвестиции в основной капитал в промышленности составлял 8499,9 млн. ман., что в удельном весе составляет 53,3%, а в сельское хозяйство 2015 году-355,4 млн. ман., что составляет 2,2 %. Такой разрыв с сельским хозяйством считаем ненормальным явлением, с которым необходимо бороться всеми силами. Необходимо, на наш взгляд, привлечь более высокий коэффициент инвестиций в сельское хозяйство [4].

Сфера занятости на селе характеризуется: снижением уровня занятости и численности занятого населения; преобладанием занятости молодежи неквалифицированного труда; низкий процент молодежи среди специалистов и руководителей сельскохозяйственного производства; переходом безработицы в застойную фазу. Надо отметить, что снижение темпов экономического роста отражается на уровне жизни населения, а труд в сельском хозяйстве оплачивается незначительной суммой [3]. Так, уровень безработицы в 2015 году составил 4,9%, а на 2016 год – 5,3%. Предполагаем, что число, занятых работников в сельском хозяйстве, будет расти за счет личного подсобного

хозяйства. Рассмотрим таблицу (2), где указывается уровень заработной платы сельскохозяйственному работнику по экономическим регионам в целом

Таблица 2

## Номинальная среднемесячная заработная плата по отраслям экономики

Виды экономической деятельности	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
По экономике – итого	123,6	331,5	364,2	398,4	425,1	444,5	466,9
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	41,6	160,3	196,4	201,1	217,9	241,3	245,8
Добывающая промышленность	507,3	1004,7	1180,4	1402,0	1516,3	1753,8	2171,1
Перерабатывающая промышленность	115,9	320,5	354,5	398,8	439,3	495,4	527,9
Строительство	233,3	505,8	519,4	587,5	625,5	626,9	677,7
Торговля, ремонт транспортных средств	120,0	282,8	335,2	343,7	363,8	374,0	378,1
Транспорт и складское хозяйство	124,6	395,1	446,8	511,5	536,3	530,3	575,8
Размещение туристов	157,9	333,7	385,0	404,6	444,6	463,9	464,6
Информация и коммуникация	204,8	531,3	576,6	621,9	675,4	735,0	747,2
Финансовая и страховая деятельность	311,7	990,2	1004,5	1055,5	1126,4	1198,8	1210,9
Государственное управление и оборона, социальное обеспечение	133,9	376,5	402,7	452,6	455,0	479,6	494,7
Образование	66,0	271,8	283,4	287,3	293,6	298,0	301,1
Деятельность в сфере культуры, отдыха и развлечений	51,4	208,4	211,0	211,3	220,6	250,1	252,7

Исследования показывают, что по сравнению с другими отраслями в экономике заработная плата в сельском хозяйстве (245,8 манат) всегда была ниже. Анализ заработной платы работников сельского хозяйства по экономическим регионам показывает, что наблюдается тенденция повышения среднемесячной номинальной заработной платы работников сельского хозяйства в течение последних лет, т.е. в 2010 году ее удельный вес составлял если 48,4%, то в 2015 году - 52,6% [1].

Для разрешения проблемы занятости сельского населения необходимо: создание необходимых условий для развития малого предпринимательства; обучение новым профессиям; предоставляется кредит сельскохозяйственным предприятиям с целью создания рабочих мест; внедрение в сельское хозяйство производство новых технологий, требующих молодые кадры с учетом закрепления на селе молодых специалистов; повышение занятости с помощью разработки отдельных программ по их содействию; предоставление кредитов, инвестиций в сельскохозяйственное производство [3]. Важно также отметить, что в Азербайджане для дальнейшего развития агроотрасли необходимо развивать сельскохозяйственную кооперацию, а это, в свою очередь, будет иметь четкую концепцию кооперативного развития для повышения внутренней и внешней конкурентоспособности сельского хозяйства и вывода местной агропродукции на мировой рынок. При этом необходимо начать строительство современных перерабатывающих предприятий с их передачей сельскохозяйственным кооперативам.

Большую роль в занятости играет востребованность профессий граждан, но так как проблема безработицы нередко связана с низкой востребованностью профессий граждан, оказавшихся без работы, или их недостаточность квалификаций. Поэтому главную роль играет переквалификация, переобучение, в результате чего многие могут найти работу [5].

Переквалификация и обучение сельских жителей дают неплохие результаты. В экономических регионах необходимо создать учебную, методическую и информационную базу по оказанию помощи начинающим предпринимателям из числа безработных граждан. Практика работы в регионах службами занятости населения показывает, что обучение безработных граждан основам предпринимательства и менеджмента дает хорошие результаты. Многие после обучения открывают свое дело.

**Анализ публикаций.** Исследование показывает, что одним из важных факторов бедности сельского населения является безработица. Безработица является важным и неизбежным явлением в рыночной экономике, что обусловлено изменениями в рыночной конъюнктуре и несбалансированностью спроса и предложения на рынке труда. С развитием человеческого общества менялось отношение к безработице. Так представители классической политэкономии считали, что рыночная система способна обеспечить полную занятость трудоспособного населения, а существование длительной безработицы возможно при исключительных обстоятельствах – войнах, стихийных бедствиях. По их мнению, нарушенное при чрезвычайных обстоятельствах рыночное равновесие восстанавливается, и занятость становится полной. Анализируя сложившуюся в 20-30-ые годы XX-го века экономическую ситуацию, Дж. Кейнс пришел к выводам, противоречащим взглядам классиков. Основные положения теории Кейнса в области занятости сводятся к следующему: в рыночной экономике не существует механизма, автоматически обеспечивающего полную занятость; максимально достижимы. На практике занятость должна соответствовать 96-97% экономически активного населения. Основные положения мониторинговой политики в области занятости нашли отражение в следующем: в долгосрочном периоде никаких мер воздействия на экономику не смогут снизить естественный уровень безработицы; естественный уровень безработицы (составляет в 2010 году -5,6%, тогда как в 2016 году – 6%) превышает безработицу, соответствующую полной занятости и составляет 94-95% экономически активного населения [1].

**Результаты исследования.** Безработица имеет место в каждой стране и в современной экономической теории и на практике она воспринимается как неотъемлемая часть рыночной экономики. В условиях рыночного хозяйства безработица - неизбежное явление. Объективной основой и определяющим фактором неизбежности возникновения и развития безработицы являются отношения собственности, наличия необходимых средств производства у предпринимателей и их отсутствия у работников сельского хозяйства, существование системы наемного труда. Единого критерия естественного уровня безработицы не существует. В разных странах и в разное время он оценивается по-разному. В настоящее время в США, Германии и ряд других стран с развитой рыночной экономикой естественным считается уровень безработицы, равной 6%. Изменение состава рабочей силы, увольнение женщин и молодежи, которые в большой степени подвержены безработице, ведет к увольнению ее естественного уровня [2].

В экономической литературе встречается много разновидностей безработицы: частной, добровольной, вынужденной, частичной (или неполная занятость), скрытой, технологической.

Для получения статуса безработного у нас в республике более жестки, чем в других странах мира. Для получения статуса безработного необходимо зарегистрироваться в службах занятости, а также безработными не могут быть и считаться лица моложе 15-ти лет и пенсионеры по старости, хотя они тоже желают и могут работать.

Таким образом, масштабы распространения бедности требуют принятия разных подходов. Экономический рост является ключом к решению данной проблемы. Поэтому стратегические цели повышения жизненного уровня населения и сокращения бедности будут достигаться сочетанием мер активной социальной политики, стимулирующих производственный труд и личную ответственность населения за свое материальное благосостояние.

Для определения взаимосвязи и влияния уровня безработицы на уровень бедности рассмотрим статистические данные по ВВП на душу населения и данным по численности безработных в Азербайджане (табл.3).

Таблица 3.

Динамика численности безработных в Азербайджане за 2010 – 2016 гг.

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Общая численность безработных, чел.	2605000	250900	245500	241000	236600	235000	262700
ВВП на душу населения, ман.	4653,3	5530,6	5884,5	6207,3	6264,1	5703,7	5111,6(за 10 месяцев)

Как видно из табл.3, с 2010 по 2015 годы численность безработных постоянно снижалась, ВВП на душу населения рос, соответственно уровень бедности снижался. К концу 2015 года положение стало ухудшаться, в 2016 году число безработных резко увеличилось, что повлекло за собой снижение ВВП до уровня 5111,6 манат [1].

Следовательно, чтобы не допустить высокого уровня бедности, нужно принимать меры по снижению уровня безработицы – создание новых рабочих мест, создание трудовых бирж, повышение квалификации работников, проведение стабилизационной политики.

Одной из важных проблем на сегодняшний день также является безработица среди молодого поколения. В настоящее время большинство безработных составляет молодежь, а темпы роста безработицы среди лиц младше 25 лет все же выше, чем среди лиц старше 25 лет. Это связано с недостаточным уровнем подготовки специализированных кадров, отсутствием системной и профподготовки в этой сфере, что ведет к росту невостребованных на рынке труда человеческих ресурсов. Таким образом, возник дисбаланс между демографическим ростом и процессом подготовки трудовых ресурсов в соответствии с требованиями существующего рынка.

Сложившееся положение можно рассматривать как структурный кризис. Нефть по-прежнему составляет львиную долю бюджетных доходов. Именно падение цен на нефть повлекло за собой ряд проблем, с которыми мы сталкиваемся сейчас. Государство делает шаги по устранению однобокости экономики, ее диверсификации [8]. Развивается туристический бизнес, легкая промышленность, сельское хозяйство. И не стоит останавливаться на достигнутом, так как эта проблема еще актуальна.

Стране также следует ориентироваться на производство готовой продукции и в экспорте увеличить долю именно готовой продукции, нежели сырья, так как готовая продукция увеличивает резервы страны, улучшает платежный баланс. Страна богата полезными ископаемыми и является сырьевой базой, но ресурсы исчерпаемы. К тому же для этого создаются благоприятные условия. Оборудования, технологии в страну уже завозятся с нулевой процентной ставкой НДС.

Для решения проблем безработицы и преодоления кризиса нужно также стимулировать мелкий и средний бизнес и легализовать теневую экономику.

В 2016 году государство разработало новую концепцию занятости (2016-2025). Новая концепция позволит создать новые рабочие места, а также существенно сократит уровень безработицы в стране. Также одна из целей концепции является обеспечение эффективной занятости населения, развитие макроэкономической политики и предпринимательства [6].

Необходимо также затронуть вопрос о пособиях по безработице. Пособие по безработице — это регулярная государственная социальная денежная выплата лицам, признанным по закону безработными, в установленном надлежащем порядке. Решение о выплате пособия по безработице должно быть принято одновременно с принятием решения о признании гражданина безработным.

В январе 2016 года в Азербайджане на 30-40% был повышен размер пособия по безработице. При этом размер пособия по безработице определяется на основе ряда критериев и может достигать 70% от среднемесячной заработной платы, получаемой на последнем месте работы в течение 12 месяцев (табл. 4)

Таблица 4.

## Пособия по безработице от среднемесячной заработной платы за 2015 год

Месяца	Получившие пособие по безработице, чел.	Фактический расчет пособия по безработице, манат	Пособия по безработице от среднемесячной заработной платы, манат	Пособия по безработице от среднемесячной заработной платы, в процентах
Январь	1560	416297,1	266,9	60,1
Февраль	1802	468426,5	259,9	58,5
Март	1961	498829,1	254,4	55,3
Апрель	2085	517637,4	248,3	53,9
Май	2207	528733,1	239,6	51,6
Июнь	2289	557071,3	243,4	52,3
Июль	2294	560099,8	244,2	52,1
Август	2125	532965,4	250,8	53,5
Сентябрь	1955	499257,4	255,4	54,4
Октябрь	1893	500975,5	264,6	56,3
Ноябрь	1705	457822,3	268,5	58,2
Декабрь	1543	404678,6	262,3	51,1

Высокий уровень пособий по безработице, на наш взгляд, не является положительным явлением в следующем случае: если размер пособий будет высок, некоторые граждане захотят оставаться безработными на добровольной основе и жить за счет пособий, выплачиваемых государством, и являться иждивенцами.

Этого стоило ожидать. Падение цен на нефть и девальвация национальной валюты заставляют многие предприятия в Азербайджане сокращать штатное расписание. Девальвация стала причиной снижения уровня поступающих в страну инвестиций. За отчетный период на 9,4% сократились капитальные вложения в экономику Азербайджана. Уровень инфляции с 4% вырос до 12% [1]. Спад ВВП Азербайджана на 2016 год составил 2.4%. Фактически с момента девальвации манат в Азербайджане и увеличилось число безработных граждан. Многие предприятия в сложившейся обстановке вынуждены сокращать кадры, урезать зарплату, некоторые финансово – кредитные предприятия и вовсе закрылись (банки в Азербайджане). Это и стало причиной того, что многие люди просто остались без работы.

Стоит отметить, что больше всего пострадал мужской пол (62,1% безработных в 2016 году по сравнению с 61,4% в 2015).

Таблица 5.

## Распределение статуса безработного по полу (на конец года, относительно общей численности безработных, в процентах)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Итого	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:							
Мужчины	48,4	56,4	57,0	57,9	58,5	60,6	61,4
Женщины	51,6	43,6	43,0	42,1	41,5	39,4	38,6

В сферах строительства, торговли, транспортных услуг мужчины лишились работы, а это значит, что десятки семей остались на неопределенное время без доходов. Кроме того, немало лиц, которые после девальвации потеряли свой частный бизнес, вынуждены начать свое дело с нуля, надеясь на маленькие точки роста доходов.

**Выводы.** Именно так удастся преодолеть объективное противоречие между необхо-

димостью экономического роста и стремлением государства к реализации дорогостоящих социальных программ, что потребует от государства увеличения доли внутривалового продукта [7].

Для стимулирования развития малого предпринимательства как одного из механизмов преодоления бедности и повышения занятости населения должна предусматривать следующее:

- Ø укрепить законодательную базу малого предпринимательства, устраняя при этом административное вмешательство, сдерживающего его деятельность и препятствующего свободному перемещению товаров и услуг и предоставить определенные льготы финансовым структурам, выделяющим кредиты предпринимателям, что позволит расширить их финансовую базу;
- Ø активнее внедрять учебно-методические программы с целью подготовки и переподготовки специалистов в области управления коммерческими организациями.

Таким образом, эффективное регулирование деятельности малого и среднего бизнеса должно стать одним из самых основных направлений экономической политики государства. Массовое развитие предпринимательства будет стимулировать экономическую активность населения, повышать ответственность населения за собственное материальное положение, что в свою очередь, уменьшит зависимость от социальной поддержки государства.

#### Список использованной литературы:

1. *The State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan* [Электронный ресурс] // <http://www.stat.gov.az/source/agriculture/indexen.php> (дата обращения 13.03.2016).
2. Закон Азербайджанской Республики «О занятости». // Баку: «Азербайджан» газета, № 184, 2001.
3. Ахмедов А.Т. Направления повышения уровня занятости в сельской местности. *Аз.НИИЭиОСХ 40-летию». Аграрные реформы в Азербайджане. Баку: I том, «Образование», 2002, с. 158-185.*
4. Бастова М.Т. «Инвестиционный процесс в сельском хозяйстве». *Аграрная наука.-№4, 2002 г., с.12.*
5. Велиев Т.С., Бабаев А.П. и Мейбуллаев М.Х. *Экономическая теория. Баку-2001, с. 512-513.*
6. Кулиев Т.А. *Регулируемая рыночная экономика. Баку: «Нагыл еви», 2002, с. 447.*
7. Мехбалиев С.С. *Рынок труда и политика занятости в переходной период. Баку: 2000, с. 205.*
8. Самедзаде З.А. *Этапы большого пути. Экономика Азербайджана за полвека, ее реалии и перспективы. Баку: «Нурлар», 2004, с.936.*

#### References:

1. *The State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan* [Electronic resource] // <http://www.stat.gov.az/source/agriculture/indexen.php> (circulation date 13.03.2016).
2. *The Law of the Republic of Azerbaijan "On Employment". // Baku: "Azerbaijan" newspaper, No. 184, 2001.*
3. *Ahmedov A.T. Directions to increase the level of employment in rural areas. Az.NIIE & OX 40th anniversary ". Agrarian reforms in Azerbaijan. Baku: Volume I, "Education", 2002, p. 158-185.*
4. *Bastova M.T. "Investment process in agriculture." \ Agrarian science.-№4, 2002, p.12.*
5. *Veliev TS, Babaev A.P. And Meibullaev M.H. Economic theory. Baku-2001, p. 512-513.*
6. *Kuliev TA Regulated market economy. Baku: "Nagyl eve", 2002, p. 447.*
7. *Mehbaliev SS Labor market and employment policy in the transition period. Baku: 2000, p.*
8. *Samedzade Z.A. Stages of a long way. The economy of Azerbaijan for half a century, its realities and prospects. Baku: "Nurlar", 2004, p.936.*

**Ключевые слова:** занятость, безработица, конкурентоспособность, малое и среднее предпринимательство, бедность.

**Keywords:** employment, unemployment, competitiveness, small and medium business, poverty.