

УДК 336.1

**АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ДОХОДОВ И ИХ СОСТОЯНИЯ В  
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**<http://orcid.org/0000-0002-0506-9491>

**Алескерова Флора Гамандар кызы**, доцент, доктор философии по экономике Азербайджанского Университета Туризма и Менеджмента, замдекан факультета: «Туризм и гостеприимство», г. Баку, e – mail: [flora.aleskerova@gmail.ru](mailto:flora.aleskerova@gmail.ru), tel.: +994 50 350 58 86

**Aleskerova Flora Gamandar q.**, Associate Professor, Ph.D. in Economics, Azerbaijan University of Tourism and Management, Deputy Chair of the Faculty: Tourism and Hospitality, Baku, e – mail: [flora.aleskerova@gmail.ru](mailto:flora.aleskerova@gmail.ru), tel.: +994 50 350 58 86

*Aleskerova Flora Gamandar q. Analysis of the formation of budget revenues and their status in modern conditions.*

*The article, the author, notes that budget revenues, expressing economic ties, form the country's budget at the expense of the incomes of enterprises, organizations and the population. All economic ties are manifested in various types of payments by enterprises, organizations and the population to state budget revenues. Therefore, external investments can influence the development of the national economy in the long term, at the same time, they also directly affect the level of employment of the population, as well as the level of profit. Thus, the economy of Azerbaijan has become even more attractive for foreign investors. From the economic point of view, the process of globalization is adopted as a process capable of ensuring unimpeded movement between countries of surplus goods and services. External investments have become an element that "connects" to the international flow of goods and services, and even more rapidly increases its share in this turnover.*

*Алескерова Флора Гамандар кызы. Анализ формирования бюджетных доходов и их состояния в современных условиях.*

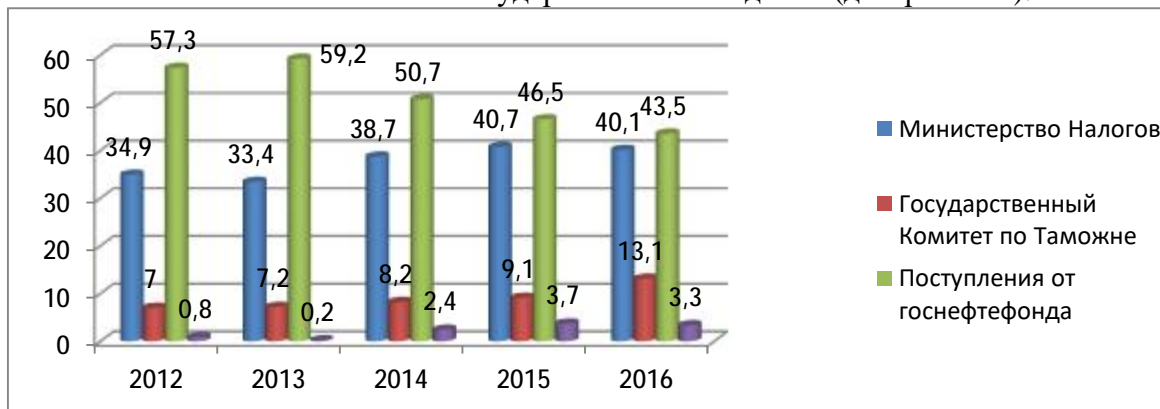
*В статье, автором, отмечается, что бюджетные доходы, выражая экономические связи, формируют бюджет страны за счет доходов предприятий, организаций и населения. Все экономические связи проявляются в различного вида платежах предприятий, организаций и населения в бюджетные доходы государства. Поэтому, внешние инвестиции способны в долговременный период влиять на развитие национальной экономики, в то же время, они также напрямую воздействуют на уровень занятости населения, а также уровень получения прибыли. Таким образом, экономика Азербайджана стала еще более привлекательной для иностранных инвесторов. С экономической точки зрения процесс глобализации принимается как процесс, способный обеспечить беспрепятственное движение между странами избыточных товаров и услуг. Внешние инвестиции превратились в элемент, «подключающийся» к международному потоку товаров и услуг, а также еще более стремительно повышающий свой удельный вес в этом обороте.*

**Постановка проблемы.** С учетом программ регионального развития в соответствии с ежегодно принимаемым законом о государственном бюджете, также законодательно регулируется распределение между государственным бюджетом и другими бюджетными поступлениями на всей территории страны. В Азербайджане распределение между звеньями системы доходов бюджета осуществляется на основании следующих принципов:

- формирование системы бюджетных доходов в зависимости от экономического развития соответствующих территорий за счет доходов, получаемых ими;
- предупреждение возникновения кассового дефицита посредством обеспечения непрерывного и, в то же время, последовательного поступления платежей;
- обеспечение каждый год финансовыми средствами бюджета на уровне его расходов;
- обеспечение бюджета соответствующей территории соразмерно ее экономическому развитию.

**Анализ основных достижений.** Следовательно, бюджетные доходы, сосредотачивая в себе финансовые запасы государства, образуют основную часть

системы государственных доходов, что можно наблюдать исходя из удельного веса поступлений по основным источникам государственного бюджета (диаграмма 1).



Источник: Счетная Палата Азербайджанской Республики, <http://sai.gov.az/>.

Диаграмма 1: Удельный вес поступлений по основным источникам государственного бюджета, в %-тах.

Как показывает диаграмма 1, видно, что основную часть денежных поступлений наблюдается от Госнефтефонда – 43,5%, тогда как налоги тоже имеют достаточный удельный вес поступлений, составляющий за 2016 год 40,1%, таможенные пошлины и сборы – 13,1% [5]. Поэтому, создание бюджетных доходов в целях осуществления государственных мероприятий формируется по территориальному, отраслевому и целевому назначению.

Бюджетные доходы, выражая экономические связи, формируют бюджет страны за счет доходов предприятий, организаций и населения. Все экономические связи проявляются в различного вида платежах предприятий, организаций и населения в бюджетные доходы государства [2].

В целях обеспечения расходов любого бюджета этот бюджет должен иметь соответствующие доходы. Для этого должна быть бюджетная классификация, отвечающая самым современным требованиям, которая позволяет вести учёт бюджетных доходов и расходов в соответствии с международными стандартами.

Бюджетная классификация состоит из «Классификации бюджетных доходов», группирующей в отдельные доходы и расходы бюджета, из «Функциональной классификации бюджетных расходов», группирующей бюджетные расходы на уровне разделов, из «Экономической классификации бюджетных расходов», группирующей бюджетные расходы на уровне отдельных расходных подстатей, а также из «Административной классификации бюджетных расходов», группирующей бюджетные расходы на уровне организаций.

Следует отметить, что между данной классификацией доходов и классификацией доходов, применяемой в развитых странах, существуют несоответствия, в связи с чем, иногда возникают неясности при сравнении данных между странами, а также во время предоставления этих данных международным финансовым структурам.

В связи с этим, для сравнения экономических показателей нашей страны по классификации доходов с соответствующими показателями других стран следует ликвидировать существующие недостатки.

В странах с переходной экономикой, решающим условием является формирование рациональных доходов и расходов между существующими уровнями власти, а также осуществление реформ в области подготовки системы бюджетных отношений.

Наряду с получением экономических возможностей для выполнения своих обязанностей и функций, государственные и муниципальные органы также осуществляют социально-культурные меры, регулируют экономику. Государственный

бюджет, составляющий основу реализации государством социально-экономических задач, являясь важной составной частью экономических отношений, играют существенную роль в системе финансовых отношений.

Одним из элементов бюджетной политики в условиях современных рыночных отношений является бюджетная политика. Правильное определение источников бюджетных доходов выступает в бюджетной политике в качестве важного условия своевременного и полного сбора доходов.

Все имеющиеся изменения, прежде всего, связаны с созданием более широкой системы бюджетных доходов, так как экономический потенциал любого государства, уровень его развития зависит от объема его бюджетных доходов, структурных изменений, а также этапы экономического развития создают условия для возникновения все новых и новых источников доходов, изменяя состав государственных доходов, которые влияют на их расширение. В странах с рыночной экономикой повышается внимание к отраслям, приносящим более высокий доход, что стимулирует вложение в них инвестиций в крупных объемах.

В состав этих доходов входят:

- налоговые поступления;
- доходы, поступающие с заимствований по использованию национальных богатств;
- доходы, получаемые с использования возможностей казны.

Из данных доходов те, что получают от использования богатств государства и от налоговых поступлений называют реальными государственными доходами, а те, что поступают за счет использования возможностей казны считаются чрезвычайными государственными доходами [1]. Это связано с тем, что государственные ценные бумаги, выпускаемые казначейством, и взятые ссуды в будущем, подлежат оплате в обязательном порядке. В качестве регулятора взаимоотношений между государственным бюджетом Азербайджана и бюджетом Нахичеванской Автономной Республики, а также местными бюджетами выступают использование источников финансовых поступлений, создание целевых бюджетных фондов, а также принципы распределения финансовых резервов.

Когда отношения между государственным бюджетом и местными бюджетами не позволяют финансировать местные программы социально-экономического развития за счет средств местных бюджетов, с целью выделения дотаций и субвенций из государственного бюджета, осуществления других полномочий, переданных соответствующими законодательными и исполнительными органами власти решение о выделении необходимых финансовых средств из государственного бюджета принимается со стороны соответствующего центрального органа исполнительной власти на основании решения органа, регулирующего уменьшение доходов или увеличение расходов в порядке компенсации, а отношения между государственными фондами и государственным бюджетом осуществляются на основании плана мероприятий, утвержденного между этими органами.

Одним из главных моментов усовершенствования структуры бюджетных доходов в нашей стране является применение существующего налогового «бремени», обеспечивающего стабильное социально-экономическое развитие территорий, а также позволяет применять в соответствующей последовательности налогообложение для территорий, желающих привлечь инвестиции.

Наряду с приоритетами, принимаемым в социально-экономическом развитии государства в рамках проводимых в стране бюджетных реформ, следует в обязательном порядке учитывать также исторические, природные и экономические особенности каждого региона, а также географическое расположение территории. При распределении поступлений от доходов основное внимание уделяется формированию доходной базы

местных бюджетов, так как подобная ситуация более соответствует целям построения стабильных, рациональных бюджетных отношений.

Организация бюджетных отношений должна направляться на:

- сбалансирование доходов и расходов как условие стабильности бюджетной системы управления на местном уровне;
- на стимулирование усилий органом местной власти по привлечению доходов и экономии расходов как условие результативности бюджетной системы. Каждая из этих направленностей обеспечивается соответствующими дотациями и субвенциями.

На пути осуществления серьезных изменений в структурном устройстве местных бюджетов появляется ряд трудностей. Действительно, в целях ликвидации отставания в развитии некоторых территорий несмотря на появления все большей необходимости в регулирующих функциях муниципалитетов, в большинстве случаев бывает очень трудно изменить по экономическим причинам как доходные, так и расходные статьи. Определенные различия в устройстве Азербайджана даже как унитарного государства, определение разделения регионов только на уровне экономических районов (за исключением Нахичеванской Автономной Республики) относительно крупные размеры административных районов по территории и численности населения определили бюджетную систему фактически на двух уровнях – на уровне государственного и местного бюджетов.

На сегодняшний день одной из важных тем, представляющих собой объект дискуссий и споров, являются вопросы о том, какие потребности населения удовлетворяются в централизованном порядке, в каком соотношении и какие потребности удовлетворяются на уровне местных бюджетов, а также их источники, качество и другие вопросы. В связи с тем, что в Азербайджане в законе о «Бюджетной системе» предусмотрено совместное исполнение ряда отраслей и функций на уровне государственного и местного бюджетов, актуальность указанной нами проблемы видится с еще большей ясностью.

Говоря о распределении доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Азербайджанской Республики, подразумевается полная или частичная передача полномочий государственному органу и местным органам самоуправления для осуществления соответствующих видов доходов и расходов.

Независимость бюджетов разных уровней также является одним из основных принципов. Доходы и расходы бюджета, полное отражение показателей государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, внебюджетные фонды и другие поступления всецело и полностью должны находить свое отражение в бюджетах, внебюджетных фондах. Все государственные и муниципальные расходы определяются за счет бюджетных средств и внебюджетных фондов, сосредотачиваемых в бюджетной системе Азербайджанской Республики.

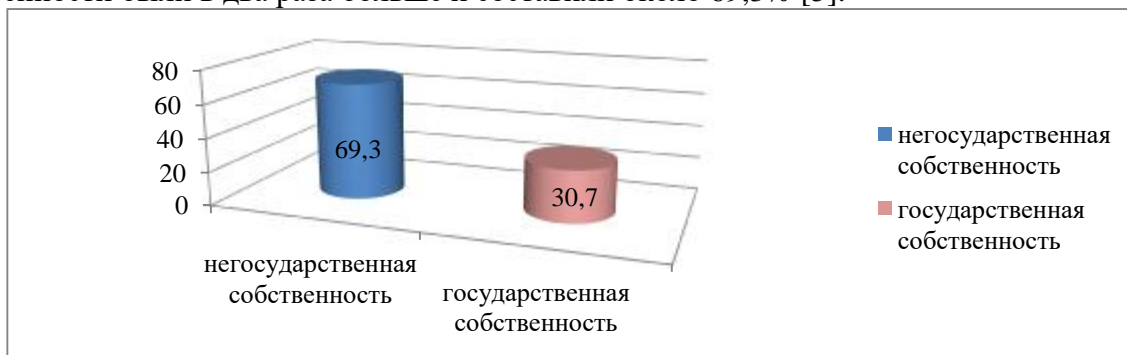
Каждый бюджет должен быть сбалансирован, это означает, что объем расходов, предусмотренных в бюджете, должен соответствовать объему бюджетных доходов и сумме, расходуемой на финансирование бюджетного дефицита.

Рациональное и экономное расходование бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджета исполнительные органы и получатели бюджетных средств должны добиться выполнения поставленных задач за счет определенных бюджетных средств. Общность погашения бюджетных расходов понимается как финансирование всех расходов бюджета из общего дохода [8].

Отчет об утвержденном бюджете и его исполнении, полная выдача информации во время исполнения бюджета, и, в то же время, открытая публикация решений законодательных органов и органов местного самоуправления, а также другой информации; открытость метода рассмотрения проекта бюджета и принятия решения по нему, а также других вопросов для общества и средств массовой информации понимается как принцип ясности и открытости [2].

Показатели социально-экономического развития соответствующего региона и реальность доходов и расходов бюджета находят свое отражение в принципе прозрачности бюджета.

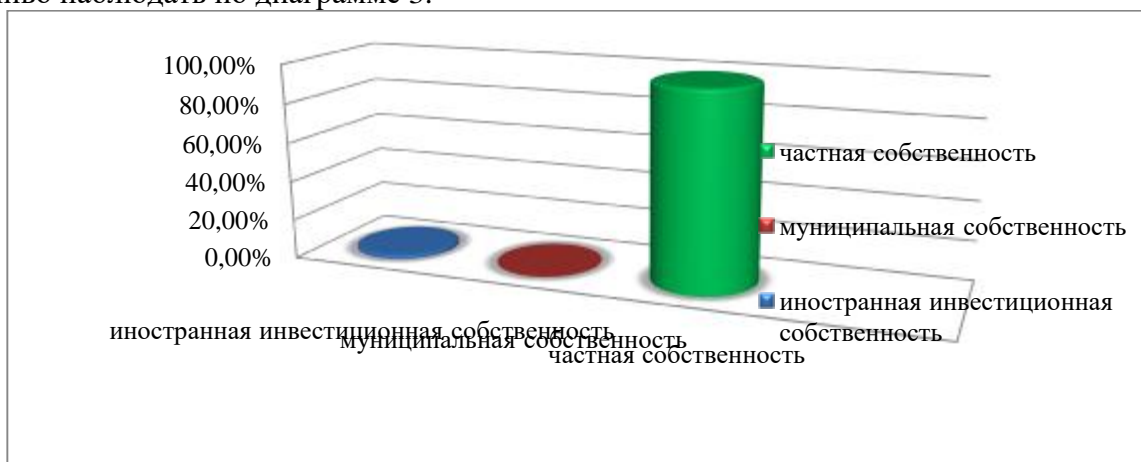
Передача бюджетных средств для финансирования конкретных целей в распоряжение конкретных адресатов связано с адресностью и целевым характером их использования. На основании соответствующих принципов и в соответствии с законодательством роль иностранных инвестиций в формировании доходов государственного бюджета велика. В результате осуществления правительством Азербайджана важных и значимых политико-экономических реформ в 1993-1995 годах, удалось добиться стабильности в экономике страны, что позволило руководству республики серьезно размышлять о будущем развитии экономических субъектов в стране [7]. Главной причиной привлечения иностранных инвестиций в экономику страны явился выход национальной экономики из длительного периода застоя и кризиса, а также повышение инвестиционной активности частного предпринимательства, несмотря на серьезную нехватку внутренних финансовых средств. За 2016 год открылось большое количество рабочих мест, процентное соотношение которых было таким, что по виду собственности 30,7% новых рабочих приходилось на долю государственной собственности, а рабочие места, открывшиеся в негосударственном секторе собственности были в два раза больше и составили около 69,3% [5].



*Источник: Статистические показатели Азербайджана, 2016.*

Диаграмма 2. Распределение новых рабочих мест по виду собственности

На основании данных Государственного Комитета по Статистике Азербайджанской Республики в период 2016 года в структуре новых рабочих мест в негосударственном секторе особое место занимают внешние инвестиции, что можно отчетливо наблюдать по диаграмме 3.



*Источник: Статистические показатели Азербайджана, 2016.*

Диаграмма 3. Распределение новых рабочих мест, открывшихся в 2016 году в негосударственном секторе.

Как видим из диаграммы 3, в распределении новых рабочих мест частная собственность составляет 98% всех рабочих мест, открытых в негосударственном секторе, и заметно опережает другие формы собственности. Муниципальная собственность составила 0,10%, а рабочие места, открывшиеся благодаря вложению иностранных инвестиции были равны 70% [5].

Кроме того, даже после выхода экономики страны уже из кризисной ситуации, создания в республике широкой финансовой системы и соответствующих ей финансовых институтов, все равно ощущалась острая необходимость в иностранных инвестициях. Причина данной ситуации была связана с тем, что средства, заимствованные из банков принимались в качестве «дорогих средств» и предприниматели отдавали предпочтение не банковским кредитам, а партнерству с иностранными инвесторами. Кроме того, в связи с долгим сроком обращения средств во многих отраслях экономики страны, банки уклонялись от выдачи кредитов в эти отрасли, однако для иностранных инвесторов данные отрасли зачастую выглядели привлекательными [2].

Внешние инвестиции способны в долговременный период влиять на развитие национальной экономики, в то же время, они также напрямую воздействуют на уровень занятости населения, а также уровень получения прибыли. Уже это достаточно ясно можно продемонстрировать на таком примере, что если уменьшится объем инвестиции в сельское хозяйство, то неминуемо повысится уровень безработицы среди занятого здесь населения, в то же время заметно упадут их совокупные доходы.

Таким образом, не только уменьшается потребность занятых в этой сфере в продукции и услугах, производимых в других отраслях, но и в то же время останется неудовлетворенной потребность населения в продукции данной сферы. В результате в данном секторе экономики, а также в других отраслях, связанных с ней уровень занятости понизится и вообще будут наблюдаться тенденции к уменьшению. Сокращение инвестиций в сферу сельского хозяйства отрицательно скажется и на переработке и добыче в отдельных отраслях, оказывающих услуги данной отрасли [3]

**Выводы и предложения.** Эта реальность появилась после Второй мировой войны, а после 80-х годов прошлого столетия получила еще больший размах. Уровень иностранных инвестиций в стране должен быть на таком уровне, чтобы обеспечивалась эффективность экономики страны, принимающей инвестиции. Если принять во внимание экономический потенциал Азербайджана и оценить ныне существующую экономическую ситуацию в стране, то можно прийти к такому выводу, что инвестиционный климат, сформировавшийся в стране благодаря привлечению за последние десятилетия в экономику республики иностранных инвестиций, является требованием и воплощением реальности сегодняшнего дня. Если в качестве одной из значимых составных частей этого климата можем отметить юридическую базу, то другой важнейшей составной частью являются экономические тенденции [4]. Результатом этих тенденций будет продолжительный и устойчивый экономический рост. На примере Азербайджана можем показать самый крупный проект нашей страны и всего региона – «Контракт века», подписанный с 11-ю самыми крупными нефтяными компаниями мира в Баку 20 сентября 1994-го года «О совместной разработке месторождений «Азери», «Чыраг» в секторе Каспийского моря и долевом распределении добытой нефти», в результате чего через три года, то есть в 1997 году, была добыта первая нефть, а через 5 лет – начиная с 1999 года, стала экспортироваться первая прибыльная нефть. Благодаря этому в страну стали поступать крупные финансовые потоки, а внешние инвесторы, доверившиеся «Контракту века», стали свидетелями реальности и гарантий подписанного соглашения [6].

Таким образом, экономика Азербайджана стала еще более привлекательной для иностранных инвесторов. С экономической точки зрения процесс глобализации принимается как процесс, способный обеспечить беспрепятственное движение между

странами избыточных товаров и услуг. Внешние инвестиции превратились в элемент, «подключающийся» к международному потоку товаров и услуг, а также еще более стремительно повышающий свой удельный вес в этом обороте.

**Список использованных источников:**

1. Закон Азербайджанской Республики «О государственном бюджете». 2017 год.
2. Закон Азербайджанской Республики «О бюджетной системе» (статья 452-IIQD от 13 мая 2003 г. № 791-IIQD от 3 декабря 2004 г. № 876-IIQD, 2005 г.) от 23 декабря 2007 года, с изменениями и дополнениями к Закону Азербайджанской Республики № 488-IIIQD от 30 ноября 2007 года)
3. Закон Азербайджанской Республики об утверждении Закона Азербайджанской Республики «О введении иностранных инвестиций»
4. Закон Азербайджанской Республики, утвержденный Приказом от 13 января 1995 года № 952 «Об инвестиционной деятельности».
5. Статистические показатели Азербайджана., Баку, 2017. 824 с.
6. Концепция «Азербайджан-2020: Взгляд в будущее», 2012 г.
7. Азизова Г.А. Инвестиционная и инновационная политика государства / учебник. Баку: Издательский дом «Экономический университет» 2012.-212 с.
8. Исаев С.С. «Правовое регулирование инвестиционной деятельности» Учебник, Баку 2010.

**References:**

1. The Law of the Republic of Azerbaijan "On the State Budget". 2017 year.
2. The Law of the Republic of Azerbaijan "On the Budget System" (Article 452-IIQD of May 13, 2003 No. 791-IIQD of December 3, 2004 No. 876-IIQD, 2005) of December 23, 2007, as amended to the Law of the Republic of Azerbaijan No. 488-IIIQD of November 30, 2007)
3. Law of the Republic of Azerbaijan on approval of the Law of the Republic of Azerbaijan "On Introduction of Foreign Investments"
4. Law of the Republic of Azerbaijan, approved by Order No. 952 of January 13, 1995 "On Investment Activities".
5. Statistical indicators of Azerbaijan., Baku, 2017. 824 p.
6. Concept "Azerbaijan 2020: Looking to the Future", 2012
7. Azizova G.A. Investment and innovation policy of the state / textbook. Baku: Publishing house "Economic University" 2012.-212 p.
8. Isaev S.S. "Legal regulation of investment activity" Textbook, Baku 2010.

**Ключевые слова:** государственный бюджет; нефтяной сектор; удельный вес; внешние инвестиции; бюджетная классификация.

**Keywords:** state budget; non-oil sector; specific weight; external investment; budget classification.