

УДК 331.28(477)

**ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ В УКРАИНЕ****Момот А. И.**, д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Управление качеством», ДонНТУ, г. Донецк  
**Норенко Ю. И.**, аспирант ДонНТУ

**Момот О. І., Норенко Ю. І. Практика використання соціальних стандартів в Україні.** У статті проведено дослідження практики використання в Україні державних соціальних стандартів, спрямованих на поліпшення якості життя населення. Розглянуто динаміку зміни співвідношень між мінімальною заробітною платою, розмірами прожиткового мінімуму та середньою заробітною платою. Проведено порівняльний аналіз цих величин з аналогічними показниками в країнах ЄС, а також деяких інших.

**Момот А. И., Норенко Ю. И. Практика использования социальных стандартов в Украине.** В статье проведено исследование практики использования в Украине государственных социальных стандартов, направленных на улучшение качества жизни населения. Рассмотрена динамика изменения соотношений между минимальной заработной платой, размерами прожиточного минимума и средней заработной платой. Проведен сравнительный анализ этих величин с аналогичными показателями в странах ЕС, а также некоторых других.

**Momot A, Norenko Y. The use of social standards in Ukraine.** In this paper a study of the use in Ukraine of social standards to improve the quality of life. The dynamics of change in the ratio between the minimum wage, living wage and the average wage. The comparative analysis of these values with those in the EU, as well as some others.

Одним из основных способов управления и институционализации социальной сферы является ее нормативно-правовое регулирование, которое может быть обеспечено различными видами нормативно-правовых актов. Существенное место среди них занимают социальные стандарты. В отличие от развитых стран мира в Украине система социальной стандартизации находится в процессе становления. Целью этого процесса является создание нового, более эффективного механизма нормативно-правового регулирования социальной сферы украинского общества.

Процесс социальной стандартизации базируется на определении «социального стандарта».

В соответствии с Законом Украины от 05.10.2000 № 2017-III «О государственных социальных стандартах и государственных социальных гарантиях» [1] государственные социальные стандарты – это социальные нормы, установленные законами, или другими нормативно-правовыми актами, на базе которых определяются уровни основных государственных социальных гарантий. Социальные стандарты должны отражать уровень удовлетворения совокупности социальных потребностей населения.

В свою очередь, государственные социальные гарантии – это установленные законами минимальные размеры оплаты труда (заробітної плати), доходов граждан, пенсионного обеспечения, социальной помощи, размеры других видов социальных выплат, установленные законами и другими нормативно-правовыми актами, которые обеспечивают уровень жизни не ниже прожиточного минимума.

Главная цель установления минимальной заработной платы заключается в том, чтобы защитить заработную плату работника от падения ниже границы затрат на воспроизводство рабочей силы. Давно известный для стран постсоветского пространства термин «минимальная зарплата» для стран Европейского Союза (ЕС) категория относительно новая. На законодательном уровне понятие «минимальная зарплата» закрепилось лишь в 20 из 27 стран ЕС. В некоторых государствах ее до сих пор нет, например, в Австрии, Германии, Дании, Италии, Финляндии, Швеции, а вопросы, связанные с оплатой труда и защитой интересов трудового населения, регулируются коллективными договорами между профсоюзами и работодателями.

В Украине в соответствии с украинским законодательством минимальная заработная плата – это законодательно установленный размер заработной платы за простую, неквалифицированную работу, ниже которого не может производиться оплата за выполненную работником месячную, почасовую норму труда (ст. 95 КЗоТ Украины).

Прожиточный минимум - стоимостная величина достаточного для обеспечения нормального функционирования организма человека, сохранения его здоровья, набора продуктов питания, а также минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных нужд личности. Прожиточный минимум еще называют порогом нищеты. По мнению его разработчиков, человеку нужно именно столько денег на продукты и услуги, чтобы совсем не «протянуть ноги» (следует заметить, что в данной работе не ставится вопрос о том, насколько установленный прожиточный минимум в Украине соответствует действительным потребностям человека).

В данной статье представляет интерес исследование по двум показателям - соотношению минимальной заработной платы с прожиточным минимумом, и соотношению минимальной заработной платы со средней заработной платой.

Соотношение между минимальной заработной платой и прожиточным минимумом является чрезвычайно важным показателем уровня качества жизни общества. На начальных этапах переходного периода практически во всех бывших социалистических странах («новых» европейских) минимальная заработная плата

была ниже, хотя и в разной степени, уровня бедности или официального прожиточного минимума. Иначе говоря, минимальная заработная плата не выполняла функцию «якоря системы социальной защиты». Например, в 1995 г. в Румынии минимальная заработная плата составляла 36% от прожиточного минимума; в Болгарии - 50%; в Венгрии - 61,5%. В 1996 г. в Польше это соотношение не превышало 83%; в Чехии - 86%. Однако доля зарплаты неуклонно увеличивалась и уже в 1999 г., например, в Словакии превысила прожиточный уровень на 11,1% [2].

В Украине подобное соотношение так же меняется. И если в 2007 г. оно составляло 81 %, то в 2010г. – уже более 105 %. Размеры прожиточного минимума и минимальной заработной платы устанавливаются и регулируются в законодательном порядке. Ниже в табл. 1 представлено соотношение между размерами прожиточного минимума и заработной платы, составленное на основе ст. 22 Закона Украины «О Государственном бюджете Украины на 2011 год».

Хотя следует заметить, что в «старых» странах ЕС минимальный уровень зарплаты уже давно стабильно превышает прожиточный минимум. Например, во Франции – на 59%, в Англии – на 53%, в Голландии – на 100%. В Европе минимальную зарплату получают не более 10% трудящихся, в Украине доля таких – втрое больше. При этом на Западе люди с наименьшими доходами охвачены разными программами социальной поддержки, поэтому по-настоящему бедных в Европе не более 2% [3].

Так же интересно и соотношение минимальной заработной платы со средней заработной платой. В начале 90-х годов почти во всех переходных экономиках Центральной и Восточной Европы соотношение минимальной и средней заработной платы составляло 37-53%, а затем стало снижаться, достигнув в 1995 г. 20-36%. Исключением была лишь Польша, где это соотношение увеличилось с 34% в 1991 г. до 43% в 1994 г.

Во всем мире минимальные социальные стандарты повышались постоянно. Особенно заметное их повышение наблюдалось в «новых» странах ЕС. Часть из них преодолела минимальный размер зарплаты в 100 долл. еще в конце 90 –х годов прошлого столетия. Например, в 1996 г. минимальная заработная плата в Венгрии составила 14500 форинтов (около 103 долл.). Другая часть этих стран – в начале 21 века. В России сто долларовый барьер был преодолен в 2008 г., в Украине – в конце 2009 г. В Украине минимальная зарплата на конец 2010 г. составила 922 грн. (84 евро/115 долл.).

Таблица 1

Соотношение между размерами прожиточного минимума и заработной платы в соответствии с Законом Украины «О государственном бюджете на 2011 г.»

Дата	Размер минимальной заработной платы, грн.	Размер прожиточного минимума на одного человека в месяц, грн.	Процентное соотношение 2:3
С 1.01.2011	941	894	105,3
С 1.04.2011	960	911	105,3
С 1.10.2011	985	934	105,5
С 1.12.2011	1004	953	105,4

Интересен опыт ближайшего к Украине государства – Польши (в которой в 1989 г. были начаты экономические реформы так называемой «шоковой терапии Бальцеровича»), где минимальная зарплата ежегодно возрастала, например, с 2001г. по 2006г. в среднем на 3-6%, в 2007 г. – на 17%, в 2008 г. – на 12%. В 2010 г. правительство Польши договорилось с федерацией работодателей и профсоюзами повысить минимальную зарплату до 410 долл. Таким образом, за последние 10 лет минимальная зарплата возросла с 243 долл. (в 2001 г.) до 410 долл. (в 2010 г.), т.е. в 1,7 раза.

Минимальная зарплата в Болгарии с 38 евро в 2000 г. поднялась до 123 евро в 2010 г. (более чем в 3 раза). Еще более стремительный путь проделала Румыния, где минимальная официальная зарплата с 25 евро в 2000 г. увеличилась до 153 евро в 2010 г. (более чем в 6 раз) [4]. В табл. 2 приведены размеры минимальной и средней заработной платы и их соотношение в некоторых странах Европы.

Однако следует заметить, что более корректным было бы сравнение минимальных зарплат в разных странах не по официальному обменному курсу, а по паритету покупательной способности. Так, например, минимальную зарплату в Румынии в размере 153 евро Статистическая служба Европейского союза (Евростат) предлагает считать с учетом соотношения цен – 263 евро.

Вышеприведенные соотношения размеров минимальной и средней заработной платы более наглядно можно продемонстрировать на примере столбиковой диаграммы (рис. 1).

Однако следует заметить, что более корректным было бы сравнение минимальных зарплат в разных странах не по официальному обменному курсу, а по паритету покупательной способности. Так, например, минимальную зарплату в Румынии в размере 153 евро Статистическая служба Европейского союза (Евростат) предлагает считать с учетом соотношения цен – 263 евро.

Вышеприведенные соотношения размеров минимальной и средней заработной платы более наглядно можно продемонстрировать на примере столбиковой диаграммы (рис. 1).

Размеры минимальной и средней заработной платы в некоторых странах Европы  
[составлено на основе 4; 5; 6; 7; 8 ]

№ П/п	Страна	2010 г.		
		Минимальная заработная плата, евро	Средняя заработная плата, евро	Процентное соотношение 3:4
1	2	3	4	5
1	Украина	84 евро (922 грн.)	204 евро (2239 грн.)	41,2
2	Болгария	123	215 (2008г.)	57,2
3	Румынии	153	240 (2008г.)	63,8
4	Латвия	232	390 (2008г.)	59,5
5	Литва	254	435 (2008г.)	58,4
6	Россия	104	436 (2009г.)	23,85
7	Эстония	278	485 (2008г.)	57,32
8	Польша	312	780	40,0
9	Венгрия	273	796	34,3
10	Чехия	305	946	32,0
11	Португалии	439	1300 (2008г.)	33,77
12	Испании	584	2275 (2008г.)	25,67
13	Финляндия	1640	2734 (2007г.)	60,0
14	Германия	1280	3200	40,0

Рис. 1. Диаграмма размеров минимальной и средней заработной платы в некоторых странах Европы

Следует заметить, что Украина, находясь в конце 80-х начале 90-х гг. практически на таком же экономическом уровне, как и страны бывшего социалистического лагеря, за последние два десятка лет значительно отстала по социальным стандартам, а, следовательно, и по уровню жизни. Это отставание приобретает хронический характер, и, в конечном итоге, может означать – «отставание навсегда». Во многом эта ситуация объясняется подходом к системе распределения доходов предприятий, сложившаяся в странах постсоциалистического лагеря и сохраняющаяся, в принципе, сегодня.

Новые страны ЕС, испытывая те же трудности в 90-х годах, к 2010 г. сумели достичь невероятных для Украины показателей по минимальному и среднему размеру заработной платы, прожиточному минимуму и др.

В Евросоюзе обеспокоены большой разницей между минимальными и средними зарплатами в Восточной Европе. По данным отчёта Европейской федерации профсоюзов общественного обслуживания (ЕФПОО), в странах Восточной Европы существует значительная разница в процентном соотношении минимальной национальной зарплаты к средней: от 5,8% в Кыргызстане до 68% в Боснии и Герцеговине. По заключению Международной комиссии, созданной по инициативе ЕС в 1989 г., справедливой считается минимальная зарплата, которая достигает 68% от национальной средней заработной платы. В развитых странах этот принцип соблюдается, а в некоторых даже превышает рекомендуемый норматив. Например, недельная минимальная зарплата в странах Западной Европы составляет от 146 до 540 евро [7].

В странах Восточной Европы минимальная зарплата нередко определяется как нижняя граница оплаты труда работника и не всегда даже достигает уровня прожиточного минимума. Поэтому ЕС призывает страны Восточной Европы поднять минимальную зарплату хотя бы до 60% от средней по стране зарплат.

В некоторых странах дебатруется вопрос о внесении в коллективный договор пункта, закрепляющего минимальную зарплату на уровне не ниже 70%.

В тех странах, где минимальная зарплата меняется несколько раз в год, отношение минимальной зарплат к средней имеет больше шансов на стабильность. Например, в Украине минимальная зарплата устанавливается и меняется пять раз в год. Например, в 2009 г. отношение минимальной зарплат к средней составило 35,4%. Однако уже к концу 2010 г. оно достигло 41,2 %.

За последние годы в Украине наблюдается устойчивый рост размеров оплаты труда. Так, по данным Государственного комитета статистики Украины (Госкомстат) в 2001 г. реальная (с учетом официальной инфляции) средняя заработная плата выросла на 19,3%, в 2002 г. - на 18,2%, в 2003 г. - на 15,2%, в 2004 г. - на 23,8%, в 2005 г. - на 20,3%, в 2006 г. - на 18,3%, в 2007 г. - на 12,5%, в 2008 г. - на 6,3%. Только в 2009 г. реальная средняя зарплата сократилась на 9,2%. Однако уже в 2010 г. также по данным Госкомстата, реальная зарплата украинцев выросла на 10,2% и составила 2239 грн.! [8]. Ниже приведен график динамики изменения прироста средней реальной зарплаты за период с 2001 по 2010 гг. (рис. 2)

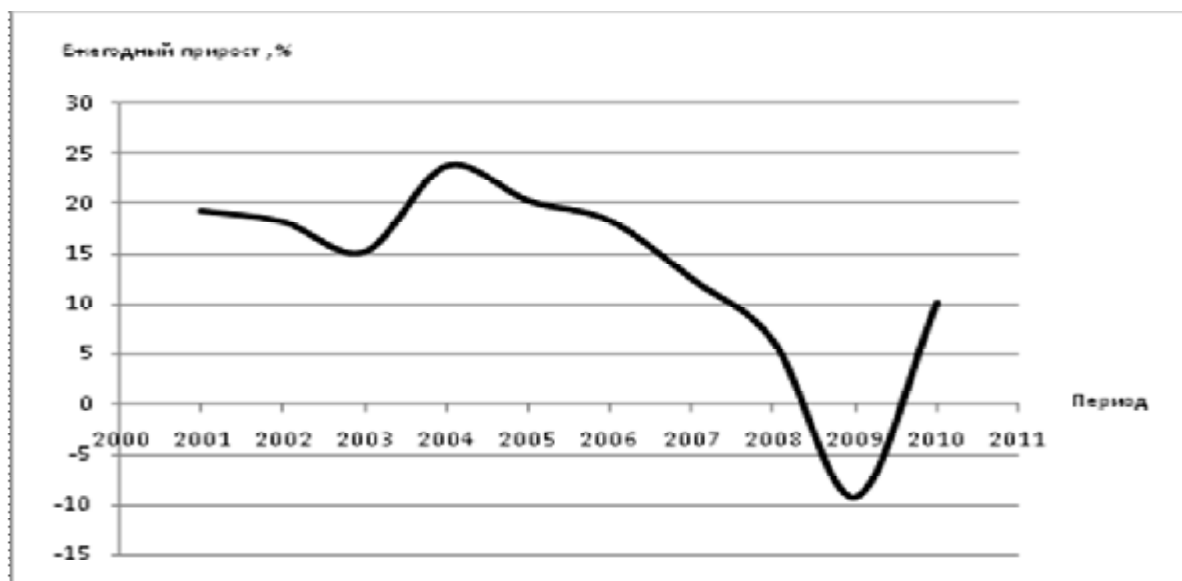


Рис. 2. Динамика изменения прироста средней реальной зарплаты в Украине за период с 2001 по 2010 гг.

Но внешне относительно благополучное положение скрывает громадную растущую социальную напряжённость населения, вызванную расхождениями официальной и реальной статистики. Реальная, а не официальная инфляция по некоторым расчетам составляет 45-50% [9], в несколько раз снижая покупательную способность «растущей» заработной платы. В пересчете на евро Украина в 2010 г. по размерам минимальной и реальной средней заработной платы (составляющей соответственно 84 и 204 евро) оказалась на последнем месте среди всех государств Центральной и Восточной Европы, в том числе «новых» стран ЕС (табл. 2).

Величина средней зарплаты не дает полного представления о величине конкретных зарплат и их распределении по группам работающего населения. Поэтому представляется целесообразным рассмотреть структуру распределения работников по размеру заработной платы, составленную на основании данных Госкомстата Украины в 2009 г. (рис. 3) [10].

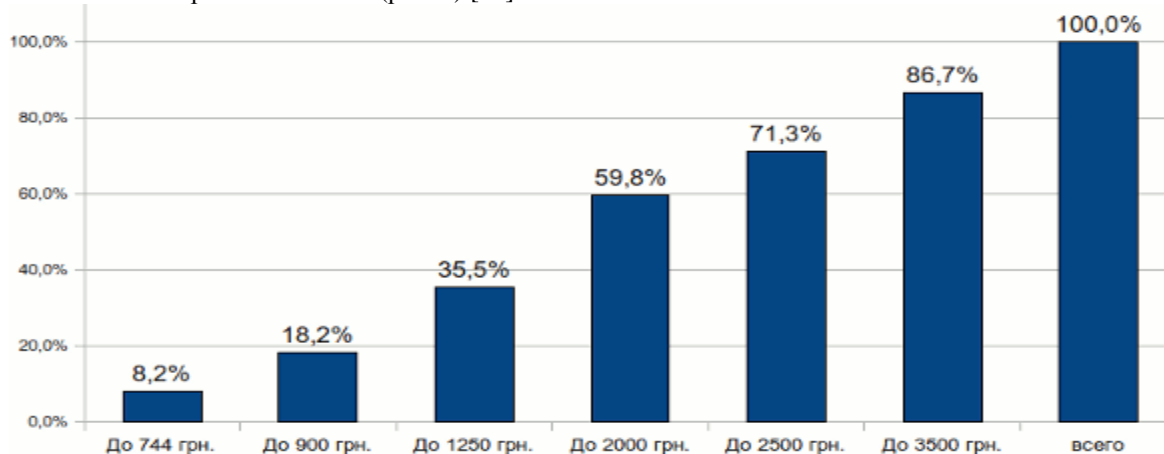


Рис. 3. Структура распределения работников по размеру заработной платы в 2009 г.

Эти данные означают, что в 2009 г. около 18 % населения Украины проживали за чертой крайней бедности, а почти 60 % процентов работающего населения в Украине получают заработную плату менее 2000 грн. (250 долл. США) в месяц.

В то же время по данным за 2010 г. годовые доходы 0,5-0,7% граждан Украины (от общего количества – 46 млн. чел.) составляют от нескольких миллионов до нескольких миллиардов долларов. Всего в стране за чертой бедности живет около 14 –15 млн. чел. Из них - 11,5 млн пенсионеров, 2 млн безработных (10% из 20 млн трудоспособного населения), а также большая часть студентов [11].

В соответствии с программными заявлениями Президента Украины, Кабинета Министров, главной стратегической целью Украины была, есть и будет интеграция в Европейский Союз. «Украина поставила для себя стратегической целью интеграцию в ЕС. Мы рассматриваем повышение стандартов жизни людей на Украине как неотъемлемую часть интеграции в Европейский Союз» [12].

Сделаем расчет времени, которое понадобится для реализации поставленных задач в части повышения социальных стандартов, например, достижения уровня средней заработной платы некоторых стран ЕС. При условии стабильности и способности государства удерживать ежегодный прирост реальной зарплаты хотя бы на уровне 2010 г. – 10 % (учитывая, что инфляция и высокий индекс потребительских цен будет сдерживать более высокие темпы), Украине понадобится для достижения уровня аналогичного показателя: в Болгарии – 1 год (2012 г.); в Румынии – 2 года (2013 г.); в Латвии – 7 лет (2017 г.); в России – 8 лет (2018 г.); в Литве – 8 лет (2018 г.); в Эстонии – 9 лет (2019 г.); в Венгрии – 14 лет (2024 г.); в Чехии – 16 лет (2026 г.); в Португалии – 20 лет (2030 г.); в Испании – 25 лет (2035 г.); в Финляндии – 27 лет (2037 г.); в Германии – 29 лет (2039 г.).

По другим методикам расчета для достижения заработка в 3500 евро (средняя зарплата в 2010 г. в Германии) Украине потребуется более 60 лет [13]. На рис. 4 приведен график динамики размеров средней реальной зарплаты за период с 2001 по 2010 гг. и прогноза на последующие годы.

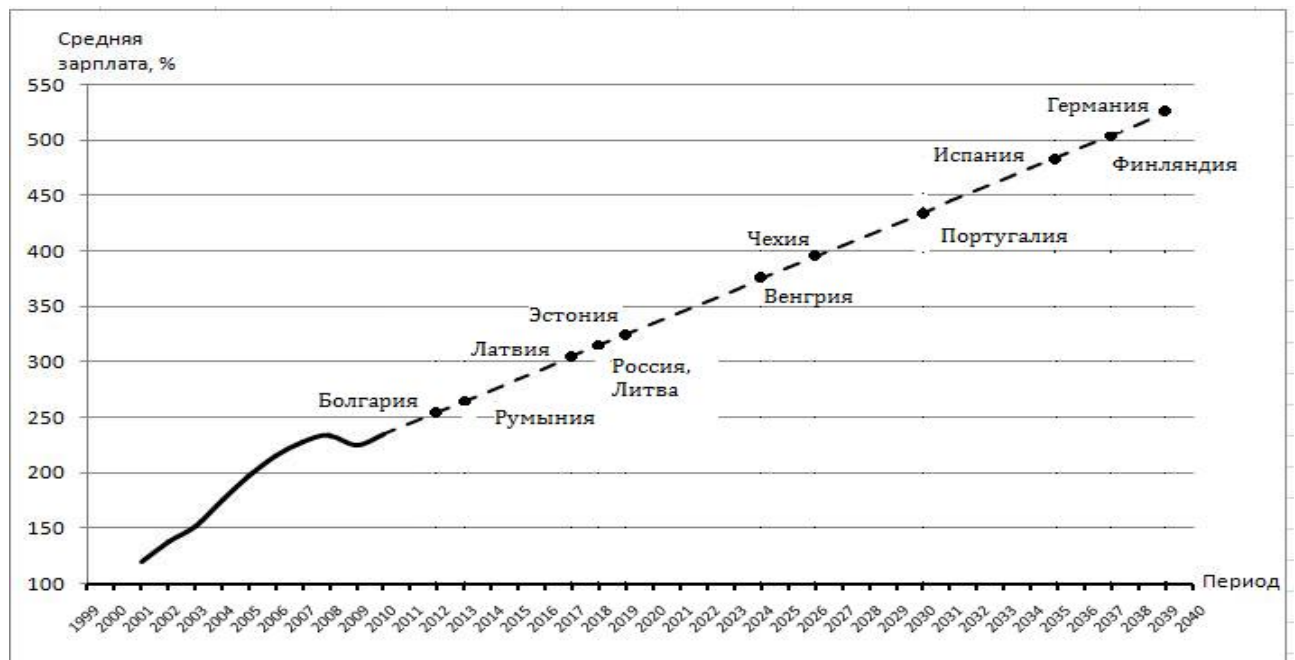


Рис. 4. График динамики средней реальной зарплаты в Украине за период с 2001 по 2010 гг. и прогноза на последующие годы

Однако, учитывая наличие аналогичных стратегических программ повышения уровня жизни населения вышеуказанных стран, Украина будет постоянно отставать от каждой из них, и, в конечном итоге, стать «хроническим» аутсайдером. Отсюда подобное отношение к стимулированию основного участника производственных взаимоотношений в украинской промышленности может обеспечить прочное место Украины на «задворках» европейских цивилизованных стран.

Известно, что в общей структуре затрат многих компаний наибольший удельный вес занимают расходы на содержание персонала. В экономически развитых странах они составляли в докризисный период до 70%. При этом доля расходов на персонал в себестоимости продукции и услуг имеет тенденцию к росту. Это объясняется в т.ч., внедрением новых технологий, предъявляющих более высокие требования к квалификации персонала, содержание которого обходится все дороже. Изменение законов в области трудового права, появление новых тарифов, повышение цен на потребительские товары также увеличивают расходы на персонал.

**Вывод:** В Украине, несмотря на достаточно высокие темпы промышленного роста в докризисный период, доля заработной платы в структуре расходов отраслей промышленности составляла около 9 %. Во

многим это объяснялось тенизацией оплаты труда, ростом показателей сфер экономики с низкой трудоемкостью производства, низкой производительностью труда. Однако именно такое положение привело к катастрофическому отставанию уровня жизни населения Украины от практически всех развитых стран.

Таким образом, сложившаяся на протяжении десятков лет, особенно в переходный период, к рыночной экономике с 1991-2011 гг. практика установления и сохранения низкой доли затрат на персонал в общих расходах предприятия прочно становится одним из основных сдерживающих факторов повышения уровня жизни населения.

#### Список использованных источников:

1. Закон Украины № 2017-III от 05.10.2000 № 2017-III «О государственных социальных стандартах и государственных социальных гарантиях».
2. Хрусталева А. Минимальная заработная плата в странах с переходной экономикой [Электронный ресурс]: // Журнал "Человек и труд" № 11, 2001 г. – Режим доступа <http://www.chelt.ru/2001/11/min.zarplata.11.html>
3. Чистилин В. Без иллюзий [Электронный ресурс]: Интернет обозрение из Харькова. Главное: новости, аналитика. – 16 февраля 2009. – Режим доступа <http://glavnoe.ua/articles/a1771>
4. В уровне минимальных зарплат Россия уступает беднейшим странам Евросоюза. [Электронный ресурс]: [NEWSru.com](http://www.newsru.com) // [Новости экономики](http://www.newsru.com/finance/07aug2009/minimum.html) // 7 августа 2009 г. – Режим доступа <http://www.newsru.com/finance/07aug2009/minimum.html>
5. Средняя зарплата в Польше [Электронный ресурс]: Украинский бизнес ресурс: Рынок труда: Державна служба зайнятості. – 11.02.2011. – Режим доступа <http://ubr.ua/labor-market/ukrainian-labor-market/sredniaia-zarplata-v-polshe---1-tysiacha-100-dollarov-77642>
6. Самая высокая минимальная зарплата в Люксембурге – 1638 евро. [Электронный ресурс]: Украинская транспортная газета «Моряк». – 19.11.2010 г. – Режим доступа <http://www.moryak.org/content/view/2823/>
7. С начала года соотношение минимальной зарплаты к средней в Беларуси снизилось с 25,9 до 23,15% [Электронный ресурс]: [Mojazarplata.by](http://mojazarplata.by): главная: минималка: минимальная зарплата. – Режим доступа [http://mojazarplata.by/main/minimalka/min\\_zarplata/sootnoshenie-minimalnoj-zarplaty-k-srednej](http://mojazarplata.by/main/minimalka/min_zarplata/sootnoshenie-minimalnoj-zarplaty-k-srednej)
8. Зарплаты украинцев выросли на 10% - Госкомстат [Электронный ресурс]: КИЕВ, 27 янв. - РИА Новости – Режим доступа <http://www.ua.rian.ru/economy/20110127/78634555.html>
9. Эксперт: реальная инфляция в Украине – 45-50% [Электронный ресурс]: Украинский бизнес ресурс: Главная: Финансы: Макроэкономика. – 07.04.2011. – Режим доступа <http://ubr.ua/finances/macroeconomics-ukraine/realnaia-infliaciia-v-ukraine--45-50-84886>
10. Зарплата в Украине 2009 (распределение) [Электронный ресурс]: Зарплата в Украине 2009: Зарплата в Украине. – Режим доступа <http://www.obzorzarplat.com.ua/salary-ukraine-2009/>
11. Украинцы живут на мизерные доходы [Электронный ресурс]: Новости на JOB.ukr.net. – 17 апреля 2011. – Режим доступа <http://job.ukr.net/news/ukraincy-zhivut-na-miernye-dohody/>
12. Янукович: ЕС – главная цель Украины [Электронный ресурс]: GIGA MIR – 20 июня 2010. – Режим доступа <http://gigamir.net/news/politics/pub62136/>
13. Глухов Ю. В Европу – за 65 [Электронный ресурс]: Главред. – 05.01.2007. – Режим доступа <http://glavred.info/archive/2007/01/05/170115-4.html>

**Ключевые слова:** социальные стандарты, минимальная заработная плата, размер прожиточного минимума, средняя заработная плата, динамика, темпы роста.

**Ключові слова:** соціальні стандарти, мінімальна заробітна плата, розмір прожиткового мінімуму, середня заробітна плата, динаміка, темпи зростання.

**Keywords:** social standards, minimum wage, minimum cost of living, the average wage, the dynamics, growth rates.