

УДК 352.353

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УКРАИНЕ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА МАРИУПОЛЯ**Дресвянников Д. А.**, к.э.н, управляющий филиалом АО «Укрэксимбанк» в г. Мариуполь**Дресвянников Д.А. Особенности привлечения инвестиций органами местного самоуправления в Украине на примере города Мариуполя.**

В статье проведен анализ деятельности исполкома города Мариуполя, связанного с организацией мероприятий по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, в ходе которого был выявлен ряд проблемных вопросов, на которые автором данной работы были предложены определенные ответы в виде конкретных путей решения. Автором статьи была обоснована необходимость создания информационной системы и предложен типовой механизм реализации инвестиционного потенциала территориальной общины, позволяет эффективно организовать работу по привлечению инвестиций.

Предложения автора могут быть использованы для подготовке учебно-методических материалов по подготовке специалистов в области финансов а также при практическом использовании органами местного самоуправления при организации работ по привлечению инвестиций.

Dresvyannikov D. Features of attraction investments by local authorities in Ukraine for example the city of Mariupol.

In the article activities of the executive committee of the city Mariupol was analyzed, this activities connected with the organization of activities to attract investments and work with investors, In the article author identified a number of problematic issues on which the author offered some answers and some form of specific solutions. The author was the necessity of an information system and proposed a standard mechanism for the implementation of the investment potential of territorial communities to effectively organize work on attraction of investments.

Suggestions can be use for the preparation of teaching materials for training specialists in finance and in practical use by local governments in the organization of work to attract investment..

Дресвянников Д.О. Особливості залучення інвестицій органами місцевого самоврядування в Україні на прикладі міста Маріуполя.

У статті проведено аналіз діяльності виконкому міста Маріуполя, пов'язаного з організацією заходів із залучення інвестицій та роботи з інвесторами, у ході якого було виявлено низку проблемних питань, на які автором даної роботи були запропоновані певні відповіді у вигляді конкретних шляхів вирішення. Автором статті було обґрунтовано необхідність створення інформаційної системи та запропоновано типовий механізм реалізації інвестиційного потенціалу територіальної громади, що дозволяє ефективно організувати роботу із залучення інвестицій.

Пропозиції автора можуть бути використані для підготовці навчально-методичних матеріалів з підготовки спеціалістів в області фінансів а також при практичному використанні органами місцевого самоврядування при організації робіт по залученню інвестицій.

Постановка проблемы. Необходимым условием подъема украинской экономики на качественно новый уровень является наличие эффективного механизма привлечения инвестиций в реальный сектор экономики, а также оптимальное использование

инвестиций субъектами хозяйствования различных форм собственности. Привлеченные инвестиции дают возможность создать новый, конкурентоспособный продукт без привлечения дорогостоящих заемных средств, создают положительный посыл для модернизации технологических процессов, создают условия для развития малого и среднего бизнеса, а также способствуют социально-экономическому развитию регионов и страны в целом. Вопрос привлечения инвестиций в национальную экономику имеет огромную значимость, поскольку, на современном этапе её развития, государство не владеет достаточными внутренними финансовыми рычагами для решения основных проблем социального и экономического характера. Особенно остро стоит вопрос о необходимости создания системы привлечения инвестиций на уровне райцентров и городов, где, исторически, данная проблема была зарегулирована на уровне областных центров. Данная работа посвящена проблемам создания эффективного механизма привлечения инвестиций и непосредственной работы с инвесторами.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам построения инвестиционной политики органами местного самоуправления посвящены работы многих отечественных и зарубежных исследователей: З.В. Герасимчук, Л.Борщ, О.Заикина, Н.Кисиль, В.Н. Василенко, В.А. Ф. Хениус, Кравцов, М.Д. Лесечко, М.И. Мельник, Т.Г. Логотова. В работах авторов были исследованы основные движущие факторы, влияющие на процесс привлечения инвестиций, методические подходы к созданию системы хозяйственно-экономического механизма формирования и наращивания инвестиционного потенциала региона.

Вместе с тем, давая высокую оценку результатам научных исследований данной проблематики, стоит отметить, что существующие механизмы и рычаги привлечения инвестиций на местный уровень требуют дальнейшего анализа. Процессам привлечения инвестиций, обусловлены рядом следующих проблем: низкий уровень подготовки и оплаты труда кадров, отсутствие системной работы по привлечению и поиску потенциальных инвесторов, отсутствие документарного обеспечения деятельности, связанной с привлечением инвестиций, финансированием проектов и т.д.

Цель статьи – исследование основных проблем связанных с привлечением инвестиций на местный уровень и предложение путей их решения на примере города Мариуполя (Донецкая область).

Изложение основного материала. Основной целью развития инвестиционной деятельности органами местного самоуправления является увеличение объемов привлечения инвестиций. По мнению автора, привлечение инвестиций положительным образом сказывается на: улучшении и стабилизации экономики региона; переход на использование современных технологий и ноу-хау; обеспечение структурной перестройки экономики региона; рост уровня занятости и квалификации трудовых ресурсов; укрупнение региональных бизнес-элит; стимулирование развития экспортного потенциала; снижение уровня импортозависимости, повышение уровня адаптации бизнеса к условиям конкурентной среды; использование передовых практик зарубежного и отечественного организационного и управленческого опыта; рост капиталовложений.

Участие инвестиций в жизнеобеспечении города (региона) играет важную роль, так как процесс реализации инвестиционных проектов положительно влияет на уровень жизни местных жителей (рис 1).

В ходе осуществления мероприятий по привлечению инвестиций следует учитывать наличие следующих негативных факторов: потенциальный отток иностранного капитала вследствие выплаты доходов и возврата инвестиций; вытеснение с рынка местных товаропроизводителей и поставщиков с менее конкурентоспособными товарами (работами, услугами); расходование местных сырьевых ресурсов; повышение зависимости региона от иностранного капитала.

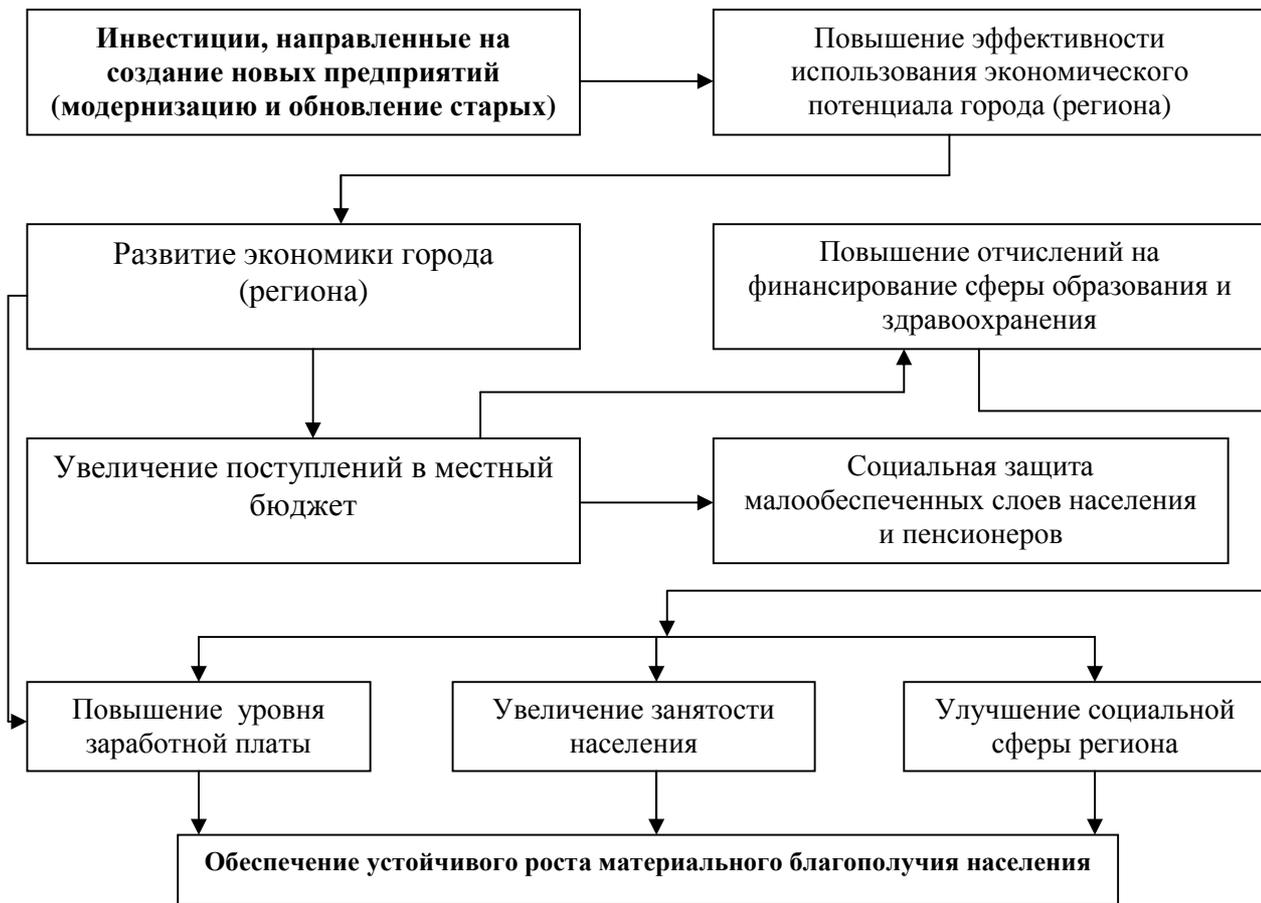


Рисунок 1 – Влияние инвестиций на рост благосостояния населения (обобщено автором)

В действующих реалиях украинской экономики и законодательного поля, одной из лучших форм для привлечения инвестиций является создание совместных предприятий (СП), которые оказывают позитивное влияние на развитие условий и факторов международной конкурентоспособности региона [1].

Для успешного построения системы по привлечению инвестиций на местный (региональный) уровень необходимо решить ряд первоочередных проблем которые были выявлены в ходе проведения анализа инвестиционной работы в городе Мариуполе:

1. Отсутствие квалифицированных кадров в области инвестиционной деятельности.

2. Низкий уровень или полное отсутствие системы по привлечению инвестиций через создание специальных уполномоченных органов (подразделений) и как следствие, отсутствие механизмов по привлечению инвестиций.

3. Низкий уровень информирования потенциальных инвесторов об инвестиционном поле региона, отсутствие качественных информационных систем.

4. Низкий уровень поиска и организации источников финансирования инвестиционных проектов.

5. Низкий уровень формализации (подготовки соответствующей нормативной и документальной базы) процессов привлечения инвестиций конкретной местности (города, района, региона).

С целью повышения эффективности управления процессами инвестирования в городе, в представленной работе рассмотрены пути решения проблемных вопросов.

Отсутствие высококвалифицированных кадров в сфере привлечения инвестиций и управления проектами, в первую очередь, обусловлено низким уровнем оплаты труда в бюджетной среде. Вторая причина, влияющая на качество и количество подготовленного

персонала – уровень подготовки специалистов учебными заведениями региона (города, области).

Средний уровень оплаты труда в бюджетной сфере города Мариуполя не превышает 3000 гривен, при этом за январь–сентябрь 2015 года среднемесячная номинальная заработная плата одного штатного работника предприятий, учреждений и организаций (с численностью занятых 10 и более человек) составила в области (без учета части зоны проведения антитеррористической операции) 4892 гривен. [2]. Недостаточный уровень оплаты труда влияет на возможность привлечения высококвалифицированных специалистов для работы связанной с привлечением инвестиций в органах местного самоуправления.

По мнению автора решить проблему оплаты труда можно несколькими способами:

1. Создание специализированных фондов (государственных или частных), призванные обеспечить аккумулирование средств для обеспечения поддержки достойного уровня оплаты труда высококвалифицированных специалистов.

2. Создание хозрасчетного коммунального предприятия, которое не будет ограничено размерами выплаты заработной платы определенной госслужащим и служащим бюджетной сферы согласно тарифной сетки. Данное предприятие на основе договора с органами местного самоуправления будет реализовывать поставленные задачи связанные с привлечением инвестиций в город. Источниками дохода для хозрасчетной деятельности могут быть административные услуги, предоставляемые для частных лиц и предприятий, которые являются потенциальными инвесторами.

3. Установление специальных премий и надбавок для специалистов осуществляющих деятельность по привлечению инвестиций в рамках специализированных отделов и департаментов исполкома.

4. Привлечение специалистов (специализированных компаний) «со стороны» для решения сложных узкопрофильных задач на основе гражданско-правовых договоров.

Принятие решения о методах и формах материальной стимуляции сотрудников, занятых работой по организации привлечения инвестиций в город, необходимо проводить на сессии горсовета с отработкой вопроса в профильной комиссии. Принятые решения должны лечь в основу первоочередных мероприятий по проведению работ связанных с инвестиционной деятельностью и являться руководством к действию для исполнительной власти города (региона). Вопрос оплаты труда наравне с другими важными вопросами необходимо закрепить в программе привлечения инвестиций которую необходимо разработать и утвердить решением сессии городского совета.

Анализ структуры Мариупольского городского совета показал отсутствие структурного подразделения, которое бы могло осуществлять деятельность в сфере инвестиций и работы с потенциальными инвесторами [3]. Как следствие отсутствия профильных подразделений и специалистов, на сайте Мариупольского горсовета можно наблюдать скудную информацию относительно инвестиционной деятельности и полное отсутствие системной работы по привлечению инвестиций и реализации инвестиционных проектов [4].

Решением данной проблемы, безусловно, будет являться создание специального подразделения в рамках исполкома или отдельного коммунального предприятия (Инвестиционно-аналитический центр (ИАЦ)) которое привлечет квалифицированных специалистов *на конкурсной основе* для выработки системного подхода и необходимого инструментария, для привлечения инвестиций на городской уровень. Необходимость создания уполномоченных органов по работе с инвестициями ранее находило свое отражение в работах отечественных ученых. Так, в монографии Логутовой Т.Г. «Организационно-экономический механизм государственного управления инновационным развитием региона» указывается о необходимости создания в региональном органе управления, структуры управления инновационно-инвестиционной деятельности в регионе (ИИДР) [5].

Данное подразделение так же будет являться координатором при взаимодействии между органами исполнительной власти и потенциальными инвесторами. Решение о создании органа уполномоченного заниматься вопросами в области инвестиционной деятельности, должно быть принято решением депутатов городского совета с отработкой материалов (типовых положений, должностных инструкций, изменения управленческой структуры исполкома) в профильных комиссиях. Наличие уполномоченного органа позволит создать эффективную систему для быстрого реагирования на запросы от потенциальных инвесторов и содействовать в решении всех задач, которые возникают на стадии вхождения инвесторов в регион. Один из механизмов реализации инвестиционного потенциала города (региона) через уполномоченный орган по инвестициям приведен на рисунке 2.

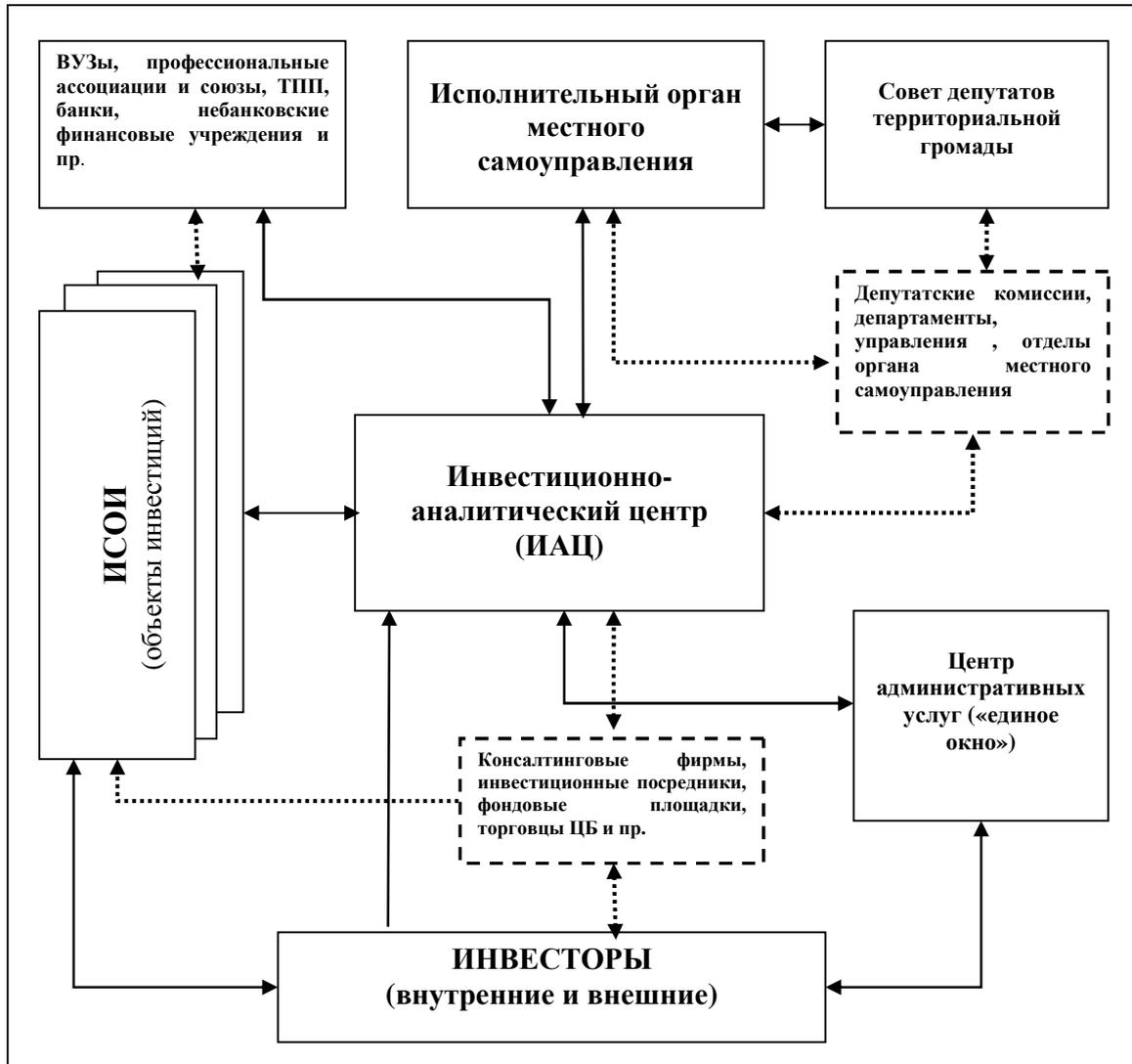


Рисунок 2 – Механизм реализации инвестиционного потенциала территориальной громады (предложен автором).

Уполномоченный орган (ИАЦ) может решать следующие задачи в рамках общей инвестиционной политики города (региона):

- разрабатывать перспективные программы инвестиционной активности развития экономического потенциала города (региона);
- обеспечивать работу информационных систем и подготовку специалистов по вопросам разработки общих с инвесторами инвестиционных проектов;

- организовывать и проводить рабочие совещания, семинары, круглые столы, форумы по вопросам привлечения инвестирования на городской уровень;
 - проводить конференций, учебные семинары, тренинги и совещания с руководителями и соответствующими специалистами органов местной власти местного самоуправления с целью улучшения инвестиционной деятельности;
 - проводить семинары с руководителями предприятий, главами поселковых советов по вопросам подготовки инвестиционных проектов, бизнес-планов и их презентаций с целью привлечения инвесторов;
 - оперативно рассматривать инвестиционные проекты предприятий, организаций с целью отбора наиболее перспективных для их презентации на международных и всеукраинских выставках, бизнес-форумах;
 - формировать предложения по нормативным документам упрощающих принятие решений на городском уровне по инвестиционным проектам;
- проводить мероприятия по поиску потенциальных инвесторов для развития приоритетных направлений привлечения инвестиций, формирование базы данных инвестиционных фондов и компаний.

Результативная работа по привлечению инвестиций невозможна без эффективных мероприятий по распространению среди целевой аудитории информации об инвестиционном потенциале города (региона). Анализируя информационные ресурсы (в основном интернет-ресурсы) в области инвестиционной деятельности, автором было выявлено недостаточное количество информации об объектах инвестиций в городе. Наличие информационного пространства об инвестиционном климате города позволяет формировать позитивный инвестиционный имидж города (региона) и продвигать его инвестиционные возможности через: изготовление и распространение информационных материалов о регионе, администрирование информационного веб-портала, организации ознакомительных и деловых миссий для представителей потенциальных инвесторов/партнеров/торговых представителей в город (регион), участие в специализированных мероприятиях и инвестиционных миссиях за рубежом.

Решить проблему недостаточной информированности можно путем создания Информационной системы объектов инвестирования (ИСОИ) в задачи которой будет входить формирование и ведение отдельных баз данных приоритетных городских (региональных) инвестиционных проектов, инвестиционных предложений предприятий области, местных производителей и поставщиков, местных научных организаций и разработок, «Greenfields» и «Brownfields» проектов и т.д. Автором предложена, типовая информационная система с указанием источников информации (рис. 3).

Практическая реализация информационной системы лежит в плоскости создания интернет-портала с обновляющимися базами данных, которые пополняются вследствие обмена информацией (всеми доступными способами) между участниками системы.

Важно отметить вопрос взаимодействия городской информационной системы с аналогичными общегосударственными системами. На государственном уровне вопросом обеспечения и всесторонней поддержки инвестиционной деятельности занимается Министерство экономического развития и торговли Украины. В областных центрах были созданы региональные центры по инвестициям и развитию, однако в открытых источниках информации не удалось найти информацию о деятельности Государственного бюджетного учреждения «Донецкий региональный центр по инвестициям и развитию». Преимуществом непосредственного сотрудничества с Министерством экономического развития и торговли Украины, является предоставление для многих из городских инвестиционных проектов государственных гарантий, участие государства в инвестировании, что увеличивает заинтересованность потенциального инвестора в сотрудничестве [6].

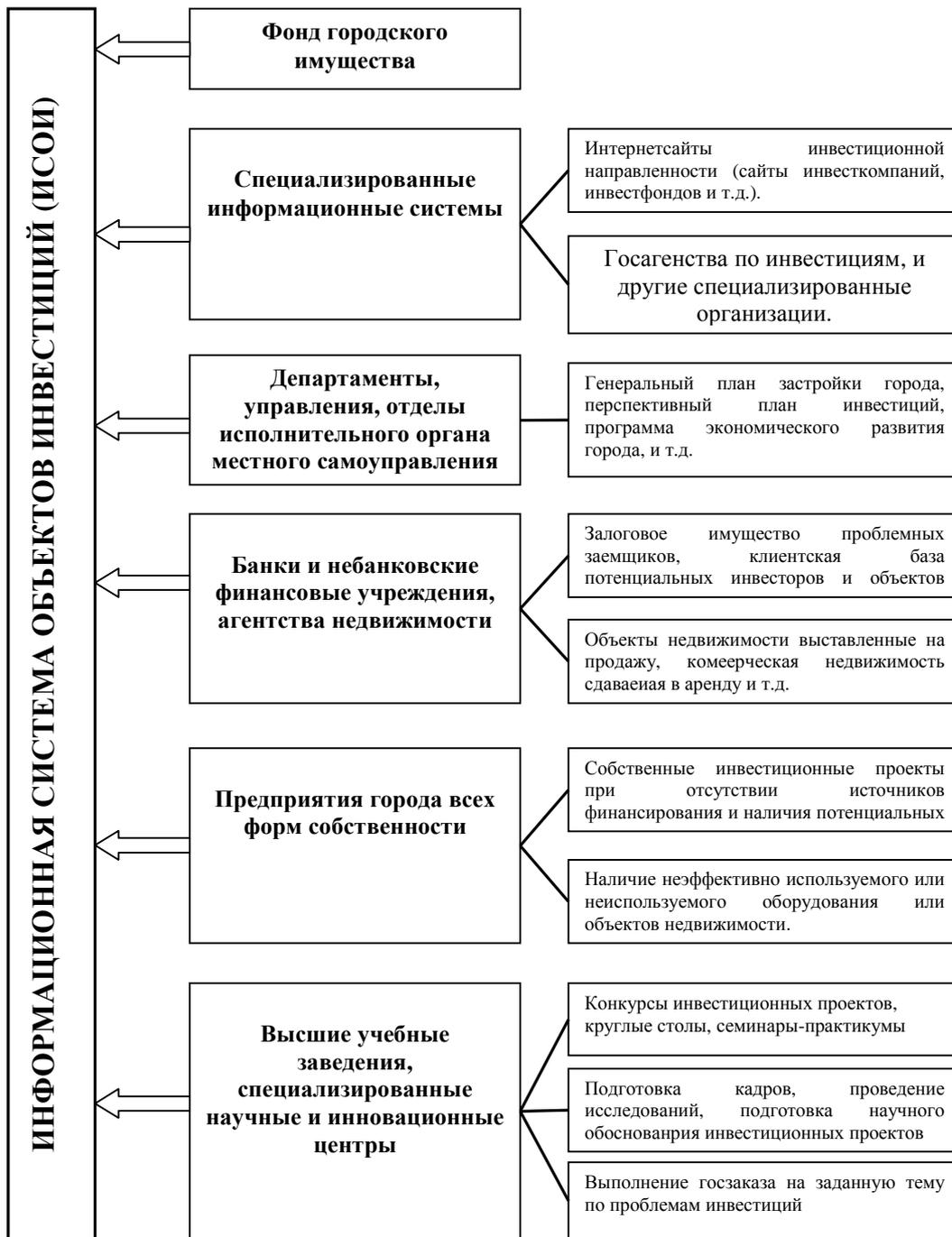


Рисунок 3 – Типовая информационная система объектов инвестиций (предложено автором).

Как показывает практика, реализация инвестиционных проектов сопряжена с наличием ресурсов для их выполнения. К основным ресурсам, безусловно, относятся финансовые. Инвестиционные проекты, призванные решать социальные и экономические проблемы города, как правило, сталкиваются с проблемами их финансирования. Часто бюджет города не позволяет реализовывать крупные инвестиционные проекты только за счет собственных средств, в таком случае возникает необходимость поиска источников финансирования и механизмов привлечения финансовых ресурсов с целью реализации сложных, долгосрочных, инфраструктурных проектов. Как показал анализ финансовой и бюджетной деятельности Мариупольского исполкома, городские власти никогда не привлекали заемные средства или средства инвесторов для реализации городских

проектов. Законодательство Украины предусматривает широкий набор использования финансовых инструментов для органов местного самоуправления, с целью финансирования хозяйственной деятельности города: это и выпуск облигаций, и привлечение кредитов банков, привлечение международных грантов, участие в совместных государственно-частных проектах, осваивание целевых государственных средств, выделенных в рамках программ развития регионов и т.д.

Одна из задач, которая будет решаться уполномоченным органом по работе с привлечением инвестиций и работе с потенциальными инвесторами, состоит в разработке и использовании различных схем финансирования проектов в зависимости от масштабности и сложности таких проектов. Основные источники финансирования представлены на рисунке 4.

Использование всех возможностей по поиску и привлечению финансовых средств позволит качественно решать вопросы, связанные с реализацией наиболее важных и масштабных инвестиционных проектов в области энергоэффективности, экологии и инфраструктуры города.

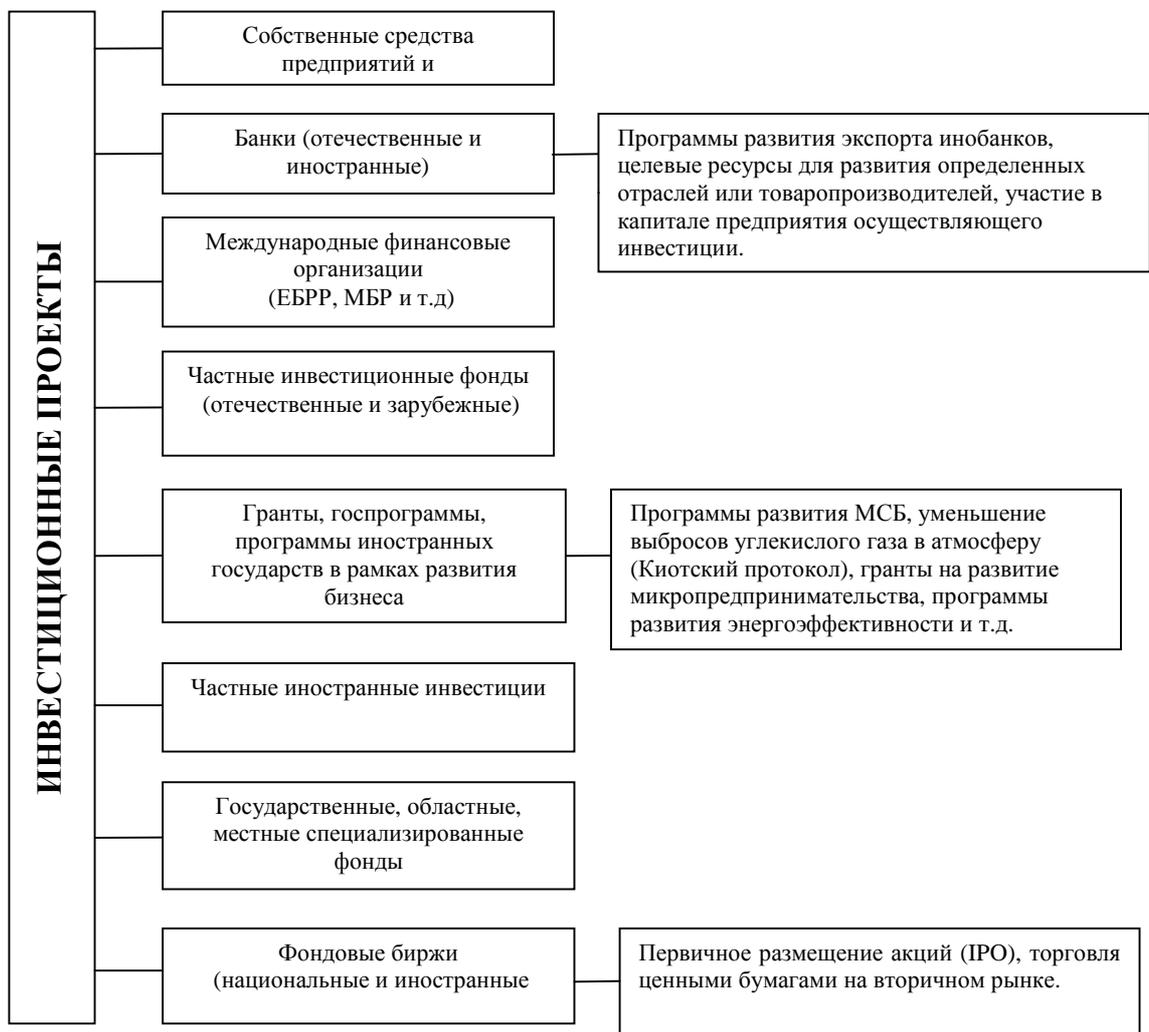


Рисунок 4 – Источники финансирования инвестиционных проектов (обобщено автором)

Наличие проблем, описанных в данной работе, обусловило отсутствие нормативной документации по работе с инвесторами и привлечению инвестиций. Стоит отметить, что отдельные документы были подготовлены в различных департаментах Мариупольского исполкома, но не нашли себя в решении проблем связанных с централизацией вопросов по привлечению инвестиций. Например, генеральный план

города [7], данный документ отображает основные принципы развития городской инфраструктуры, но на нем не предусмотрены зоны приоритетного развития и предпринимательства, не определены зоны, где могут быть созданы технопарки и т.д. и т.п. Систематизация основных документов и мероприятий, регламентирующих деятельность по работе с инвестициями приведена в таблице 1.

Таблица 1. – Перечень мероприятий по реализации построения системы привлечений инвестиций на городском уровне.

Первоочередные задачи	Вспомогательные мероприятия и задачи
<i>Генеральный план города</i> (с определением зон приоритетного инвестирования и размещения технопарка)	Градостроительная документация (текстовые и графические материалы по планированию застройки и другого целевого использования территорий)
<i>Схема планирования района</i>	План зонирования территорий (зонинг) (утвержденная градостроительная документация, определяющая условия и ограничения использования территорий для градостроительных нужд в границах определенных зон)
<i>Стратегия развития города</i>	
<i>Программа привлечения инвестиций</i>	
<i>Создание инвестиционно-аналитического центра</i> (на базе отдельного департамента/отдела исполкома или специализированного коммунального учреждения)	Городская стратегия привлечения инвестиций (включает план маркетинговых мероприятий для привлечения инвестиций, который является составной частью Программы привлечения инвестиций с предусмотренным финансированием)
<i>Индустриальный парк</i> (земельный участок промышленного предназначения от 15 га – определенный и оборудованный согласно требований ЗУ «Об индустриальных парках»)	Совет инвесторов при громаде (работа совета сводится к определению проблемных вопросов и путей их решения, а так же усовершенствования системы инвестирования в городе)
<i>Объекты промышленной недвижимости определенные как объекты потенциальных инвестиций</i> (земельные участки, строения промышленного предназначения типа «гринфилд» и «браунфилд»)	
<i>Инвестиционные проекты к реализации</i> (подготовленные по международным стандартам)	Комиссия по досудовому урегулированию споров с инвесторами при органе исполнительной власти
<i>Инвестиционный паспорт города</i> (оформляется на нескольких языках)	
<i>Информационная система объектов инвестиций (информационный портал)</i>	
<i>Дорожная карта (памятка) инвестора</i>	

Важно отметить, что подготовкой документов и мероприятий должны заниматься все подразделения органов исполнительной власти города под общей координацией органа, отвечающего за привлечение инвестиций и работу с инвесторами.

Выводы. Анализ деятельности исполкома города Мариуполя, связанного с организацией мероприятий по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, показал наличие ряда проблемных вопросов, на которые автором данной работы были предложены определенные ответы в виде конкретных путей решения. Основным препятствием на пути решения поставленных задач является отсутствие специального уполномоченного органа по работе с инвесторами и привлечению инвестиций. Отсутствие такого органа не позволило сформировать документарную базу для построения системы по привлечению инвестиций на городской (региональный) уровень, а также организовать эффективную работу с инвесторами через информационные системы, позволяющие четко определить направления и объекты потенциального инвестирования в городе, и действенного механизма по привлечению инвестиций. Автором статьи была обоснована необходимость создания информационной системы и предложен типовой механизм реализации инвестиционного потенциала территориальной громады, позволяющий эффективно организовать работу по привлечению инвестиций. В работе был систематизирован перечень первоочередных и второстепенных мероприятий, реализация которых позволит организовать деятельность по привлечению инвестиций на должном уровне.

Список использованной литературы:

1. Борщ Л. Инвестиции в Украине – К:Знание, КОО, 2006. – 318 с.
2. Официальный сайт Главного управления статистики в Донецкой области.- [Электронный ресурс] .- Режим доступа: http://donetskstat.gov.ua/region/ek_r.php?dn=1015
3. Официальный сайт Мариупольского городского совета.- [Электронный ресурс] .- Режим доступа: <http://marsovet.org.ua/articles/show/menu/39>
4. Официальный сайт Мариупольского городского совета.- [Электронный ресурс] .- Режим доступа: <http://marsovet.org.ua/articles/show/menu/558>
5. Логутова Т.Г. Организационно-экономический механизм государственного управления инновационным развитием региона. Монография – ПГТУ, - Мариуполь, 2006. -351 с.
6. Официальный сайт Министерства экономического развития и торговли Украины.- [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&tag=ProtseduraNadanniaDerzhavnoiPidtrimkiDliaRozrobkiAboRealizatsiiInvestitsiinihProektiv>
7. Официальный сайт Мариупольского городского совета. - [Электронный ресурс]. – режим доступа: http://www.marsovet.org.ua/image_add/Image/gen_plan.jpg

Ключевые слова: механизм привлечения инвестиций, информационная система, уполномоченный орган по работе с инвестициями.

Ключові слова: механізм залучення інвестицій, інформаційна система, уповноважений орган по роботі з інвестиціями.

Keywords: mechanism to attract investment, the information system, the authorized department to work with investments.